

Para uma gestão ambiental compartilhada entre o IPAAM e as Secretárias Municipais do Meio Ambiente

Subsidios

Floresta Viva – Outubro de 2007

Esta reflexão superficial sobre a delegação progressiva de parte da gestão ambiental do IPAAM para as Secretarias Municipais do Meio Ambiente (SEMMA) foi desenvolvida pelo Projeto Floresta Viva com base numa compilação dos dados do sistema SELAPI do IPAAM, para 13 municípios.

Essa análise foi compartilhada junto com o grupo de trabalho sobre descentralização . Desconcentração (Maria do Carmo, Elcione, GTZ) e apresentada ao Presidente do IPAAM.

O autor da análise é Jean François Kibler (coordenador do projeto) junto com Catherine Perroud (Eng. Agro-economista), quem realizou a compilação dos dados do SELAPI a pedido da Dra Maria do Carmo.

O Projeto Floresta Viva tem por objetivo a promoção do manejo florestal sustentável com enfoque na produção e comercialização de madeira no Estado do Amazonas. Está sendo implementado pelo GRET e a SDS e órgãos vinculados (ADS, IPAAM), em parceria com o IDAM, a EAFM, a FDB, a FUCAPI e o IDSM.

O projeto é co-financiado pelo Governo do Estado do Amazonas, por meio dos parceiros do setor público, e através do GRET pela Comissão Européia (prog. UE “Florestas tropicais e outras florestas dos países em desenvolvimento” - Linha orçamental B7 – referência do projeto : ENV/2004/081-658).

O projeto iniciou em junho de 2005, para uma duração de 43 meses

- 1. A INTENÇÃO E OS DESAFIOS**
- 2. DEFINIÇÃO DA ESTRATEGIA**
- 3. ANALISE DE 13 MUNICIPIOS**
- 4. SELECIONAR ZONAS TESTE**

1. A INTENÇÃO E OS DESAFIOS

A intenção e os desafios

- A intenção : definida no conceito do Programa Zona Franca Verde - PZFV
- O problema : o IPAAM não consegue dar conta de forma economicamente eficiente do **licenciamento ambiental** das « atividades potencialmente poluidoras » nos municípios do interior. Os custos e as demoras prejudicam as atividades económicas, incentivam a ilegalidade, e fragilizam a credibilidade do PZFV.
- Isso se deve principalmente ao caráter centralizado da instituição, e aos poucos recursos humanos e financeiros disponíveis frente aos desafios logísticos inerentes ao Estado.
- Outro problema é a capacidade de **fiscalização ambiental** do IPAAM

Uma solução multiple

- A simplificação e revisão das normas
- A implantação do SIGAM
- A elaboração e implantação do DOFAM
- O uso do internet
- O planejamento das operações de licenciamento no IPAAM
- A definição dos papeis federal, estadual e municipal...
- ...
- Desconcentração, gestão compartilhada, ou descentralização ?

A proposta em discussão

- 1. Definir uma estratégia de delegação progressiva da gestão ambiental do IPAAM às Secretárias Municipais do Meio Ambiente (SEMMA) do interior**
- 2. Testar em alguns municípios**

2. DEFINIÇÃO DA ESTRATEGIA

O marco legal

- A constituição
- A resolução da CONAMA
- Convenios
- Nota :
 - No Para existe uma resolução estadual 021/2002 (?)
 - Ver texto de referência sobre descentralização

Três opções ...

- Desconcentração
 - IPAAM desloca pessoal e/ou recursos físicos nos municípios do interior. Guarda total autonomia de gestão e decisão. Eventualmente pode ter parceria para uso da infraestrutura da SEMA
- Gestão compartilhada
 - IPAAM delega a SEMA parte das atividades, com responsabilização da SEMA sobre aquelas, em troca do repasse de parte da arrecadação. O IPAAM conserva poder de decisão final sobre a emissão de LO.
- Descentralização
 - IPAAM repassa a totalidade da responsabilidade sobre licenciamento à SEMA. A totalidade da arrecadação fica no município.

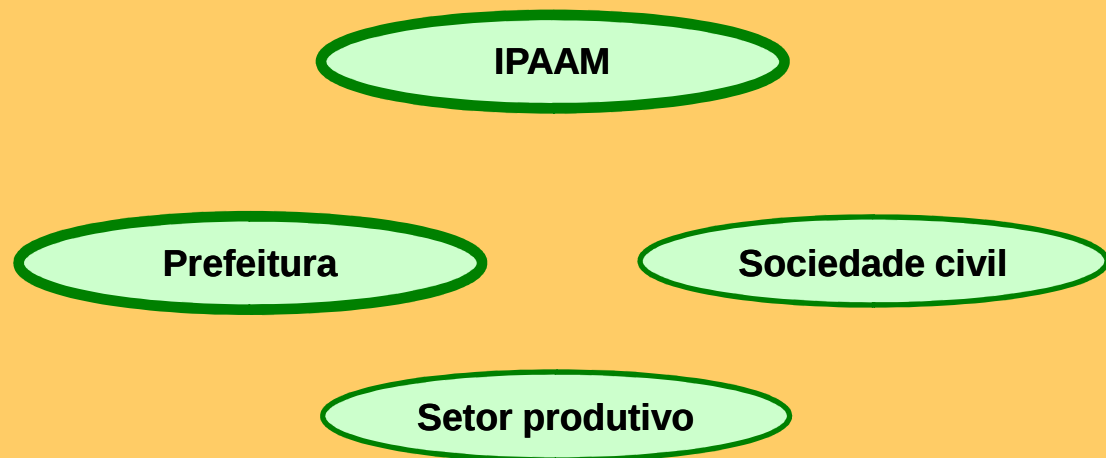
... com riscos diferenciados ...

- De forma geral
- Conforme a situação de cada município

Força	Oportunidades
Fraqueza	Ameaças

... e varias partes envolvidas

- O ponto de vista do IPAAM
- O ponto de vista da Prefeitura
- O ponto de vista do setor produtivo
- O ponto de vista da sociedade civil



Sugestões para definir a estratégia

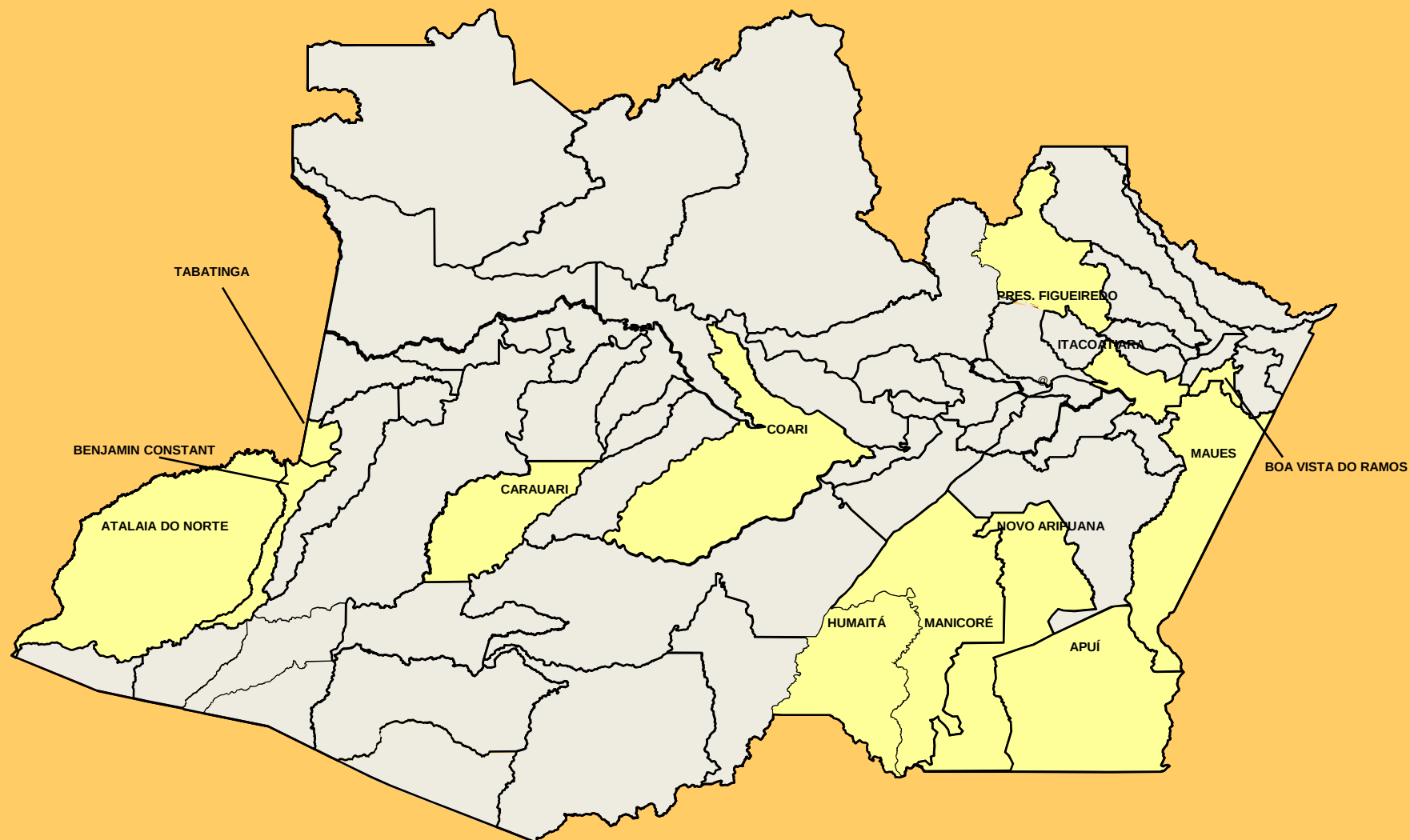
- Avaliar os convenios e acordos anteriores ?
- Associar as prefeituras, sociedade civil, setor produtivo na reflexão ?
 - Aproveitar espaço de discussão das pre-conferências estaduais do meio ambiente ?
- Fazer um analise que abrange a totalidade do Amazonas ?
 - Complementar estudo em todos municipios do Amazonas ?

3. ANALISE DE 13 MUNICIPIOS

As propostas analisadas

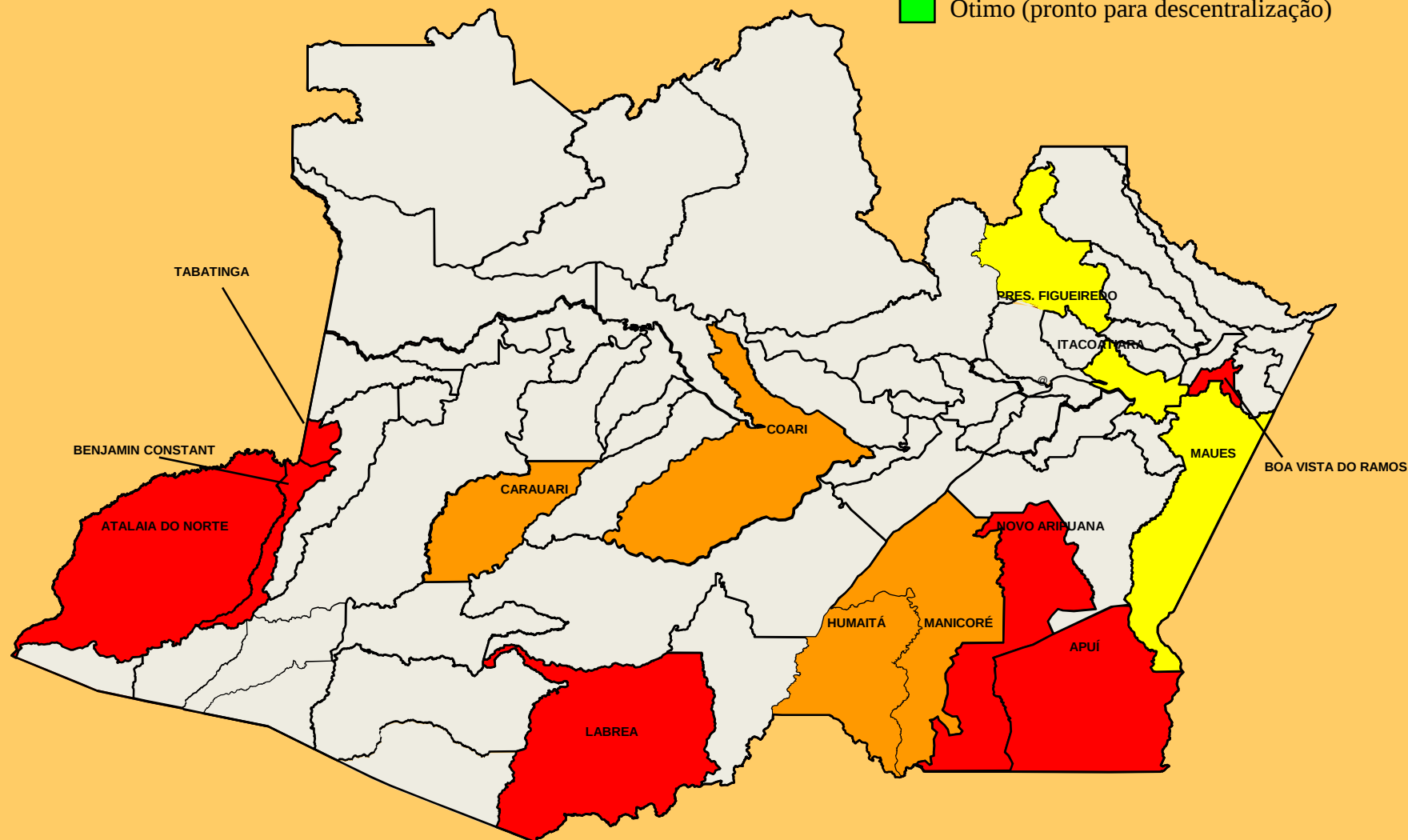
- 13 municípios foram caracterizados num primeiro momento :
 - Marco institucional e legal
 - Infraestruturas e recursos humanos
 - Atividades sujeitas a licenciamento ambiental
 - Valor de arrecadação

Os 13 municípios analisados



Os estagios de estruturação ambiental dos municípios

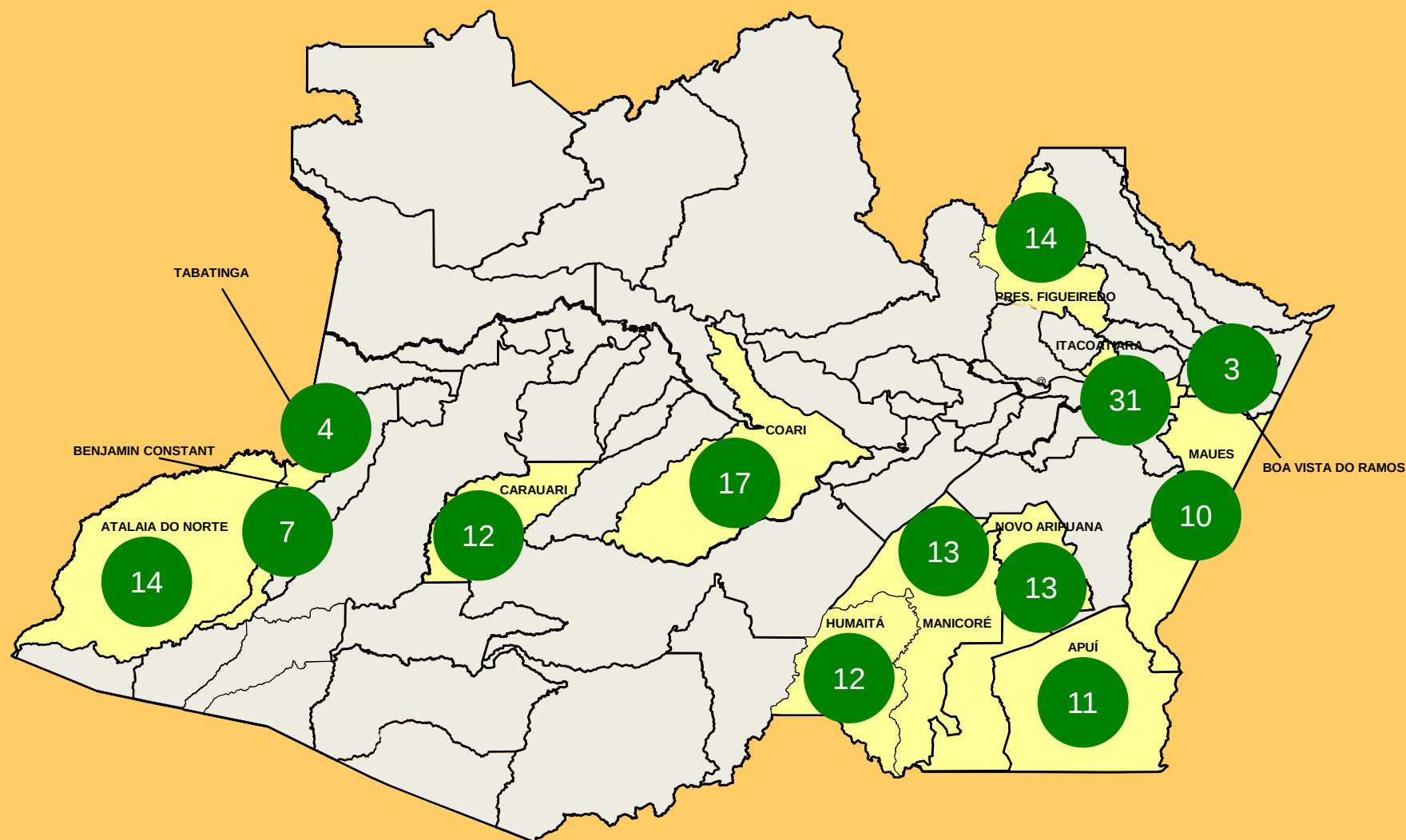
- Baixo (não tem SEMMA ...)
- Medio (marco legal e RRHH insuficientes ...)
- Bom (precisa de capacitação e procedimentos..)
- Otimo (pronto para descentralização)



Fonte IPAAM/SDS/PFV – dados a serem checados in loco

Nº de licenças / ano

Calculado 2004-2007

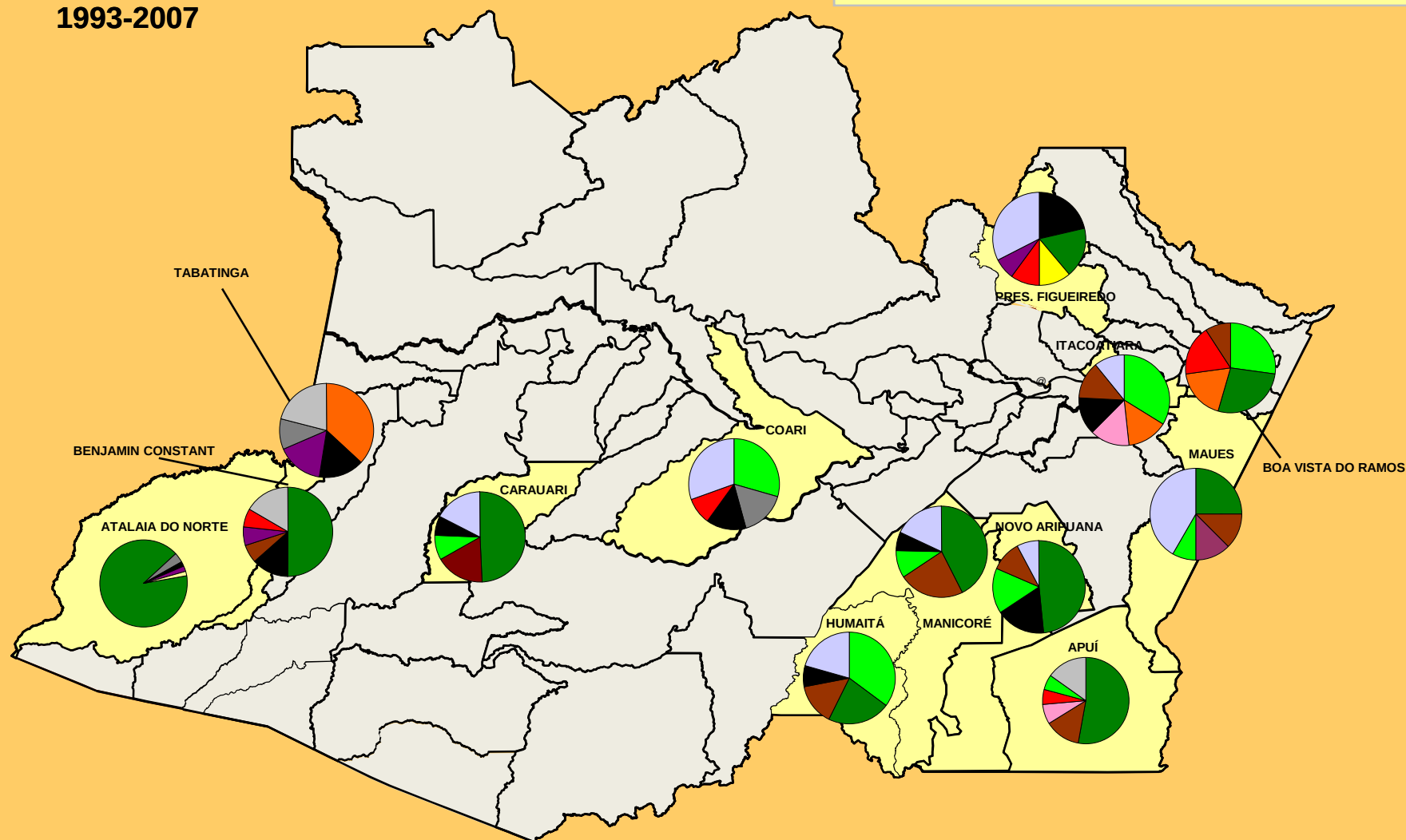


Nº de licenças por tipo de atividade poluidora (%)

1993-2007

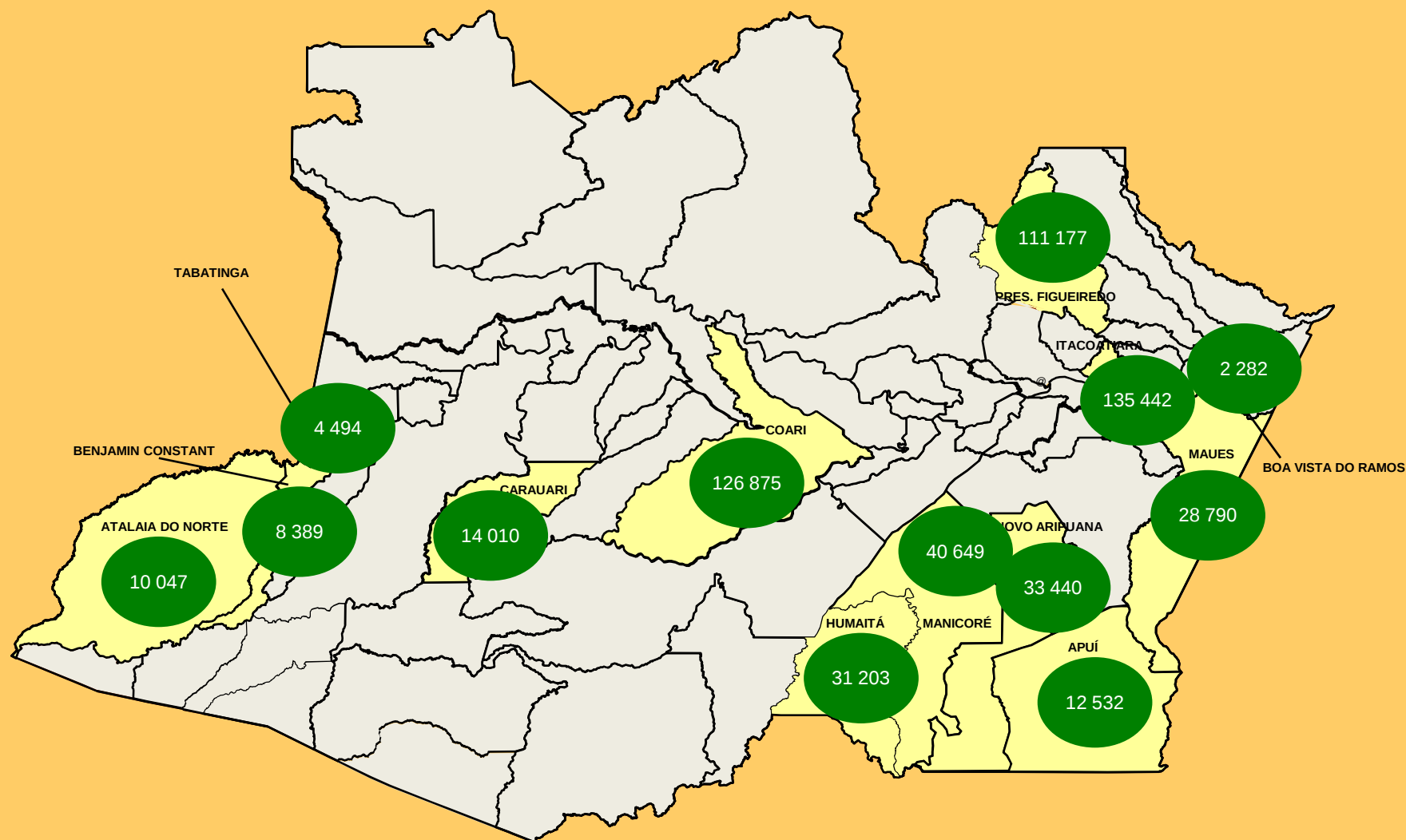
ATIVIDADES POLUIDORAS

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| ■ Exploração produtos vegetais | ■ Transporte, oleodutos... |
| ■ Agropec, pesca, aqüicultura | ■ Construção civil |
| ■ Industria madeireira | ■ Comércio atacadista |
| ■ Industria do mobiliario | ■ Industria produtos alimentares |
| ■ Mineração | ■ Atividades diversas |
| ■ Agua, energia, residuos | ■ Outras |



R\$ arrecadado / ano

Calculado 2004-2007

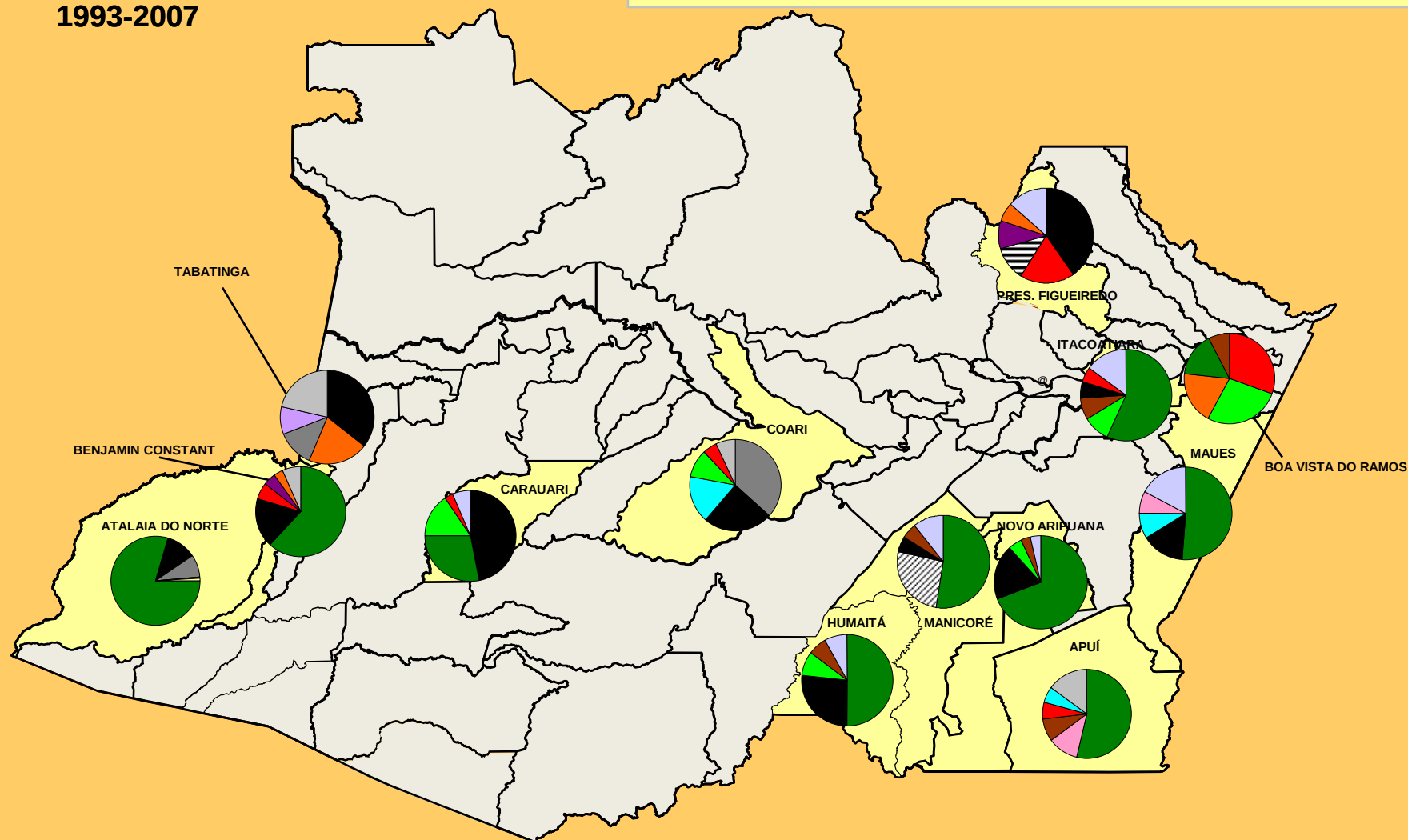


R\$ arrecadados por tipo de atividade poluidora (%)

1993-2007

ATIVIDADES POLUIDORAS

- | | | |
|--------------------------------|----------------------------------|---------------------------|
| ■ Exploração produtos vegetais | ■ Indústria química | ■ Ind. material eléctrico |
| ■ Agropec, pesca, aquicultura | ■ Água, energia, resíduos | ■ Outras |
| ■ Indústria madeireira | ■ Transporte, oleodutos... | |
| ■ Mineração | ■ Construção civil | |
| ■ Ind. minerais não metálicos | ■ Comércio atacadista | |
| ■ Indústria metalúrgica | ■ Indústria produtos alimentares | |

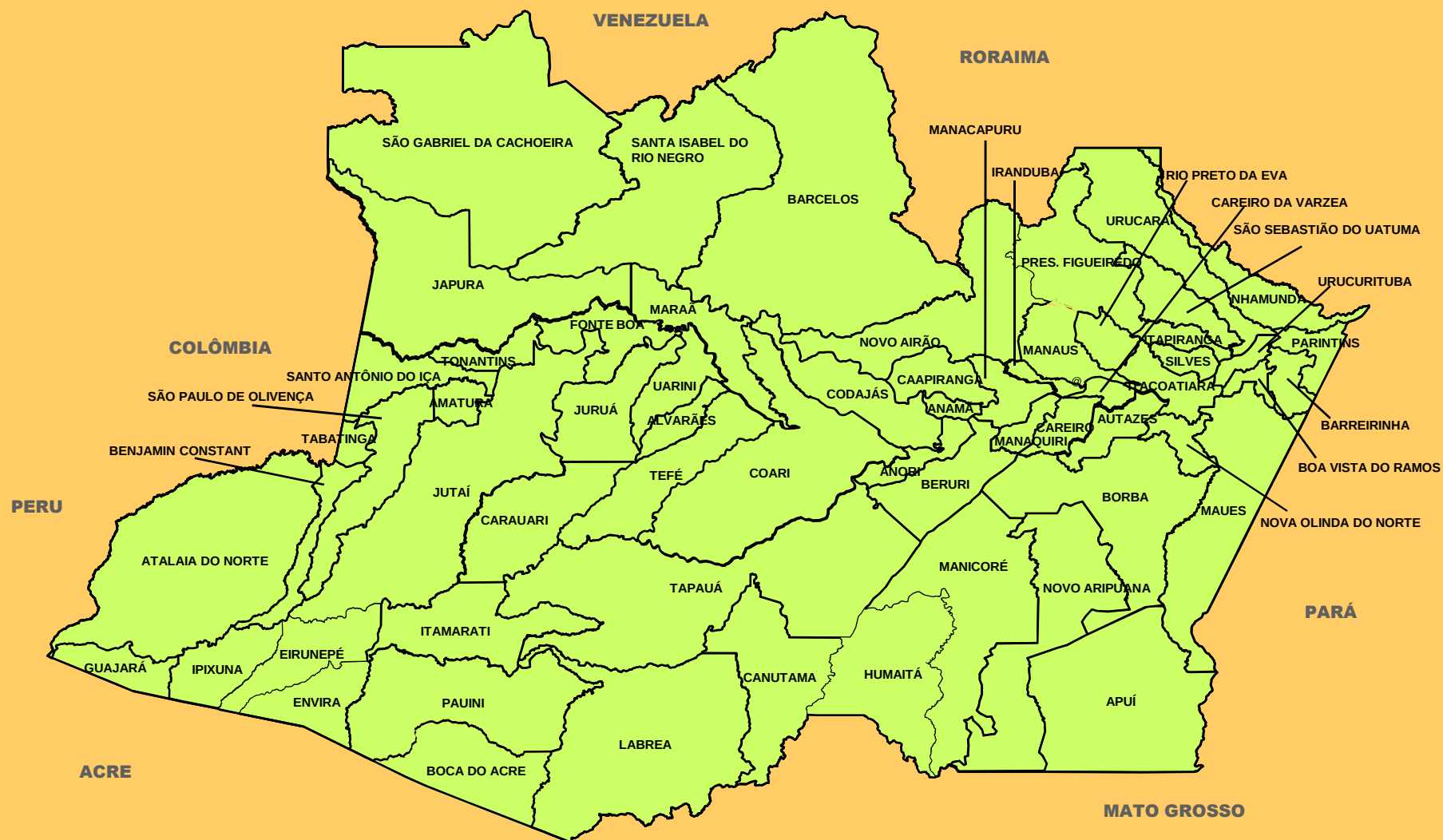


4. SELECCIONAR ZONAS TESTE

Sugestões para escolher municípios testes

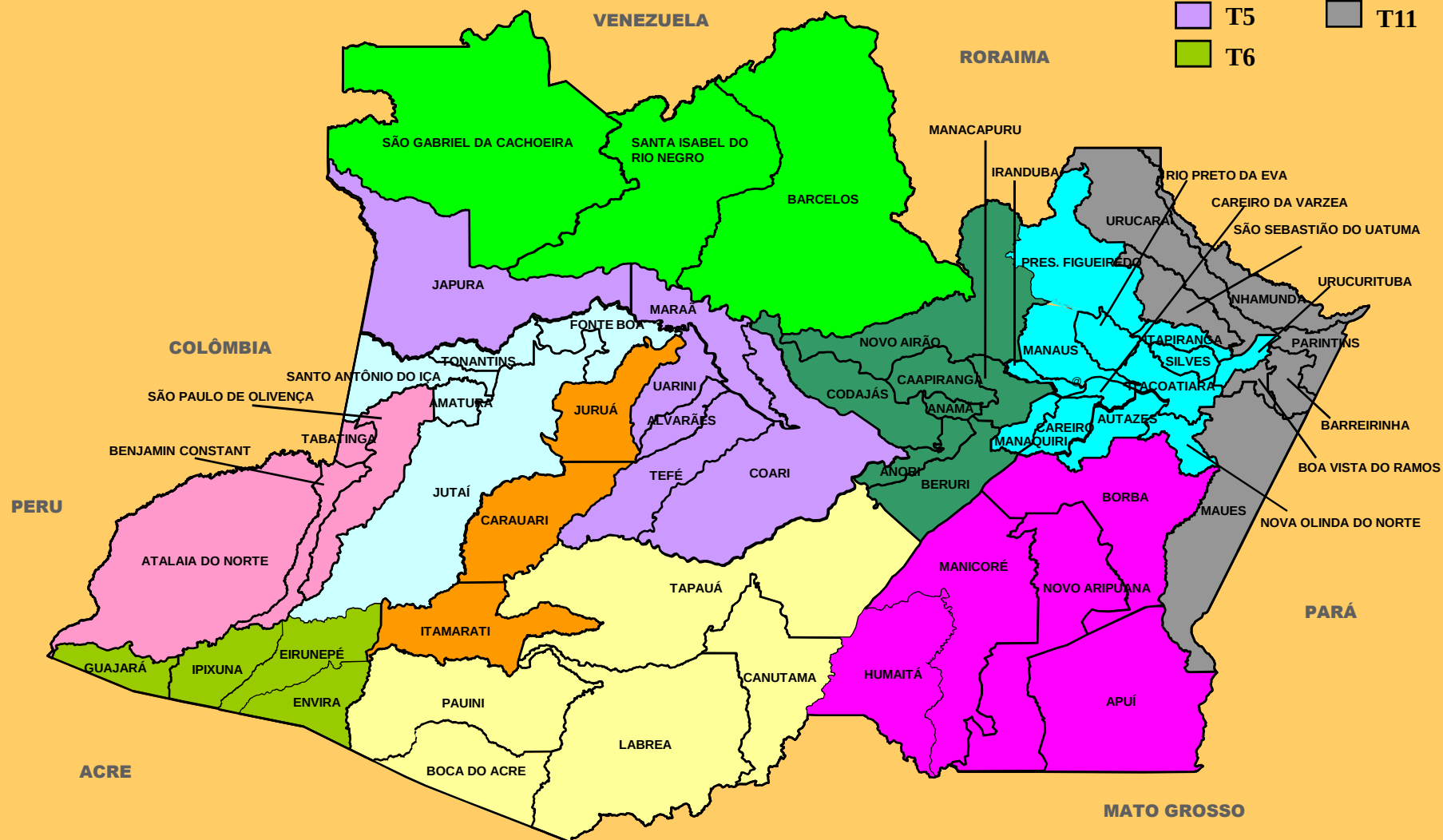
- Critérios de fatibilidade :
 - Marco institucional e legal
 - Infraestruturas e recursos humanos
- Critérios de pertinência :
 - Numero de atividades a serem licenciadas
 - Custos logísticos
 - Valor arrecadado
 - Possibilidade de prestar serviços numa região maior ?
- Critérios outros
 - Riscos
 - Oportunidades
- Uma visão do conjunto do Estado ?

Os 62 municípios



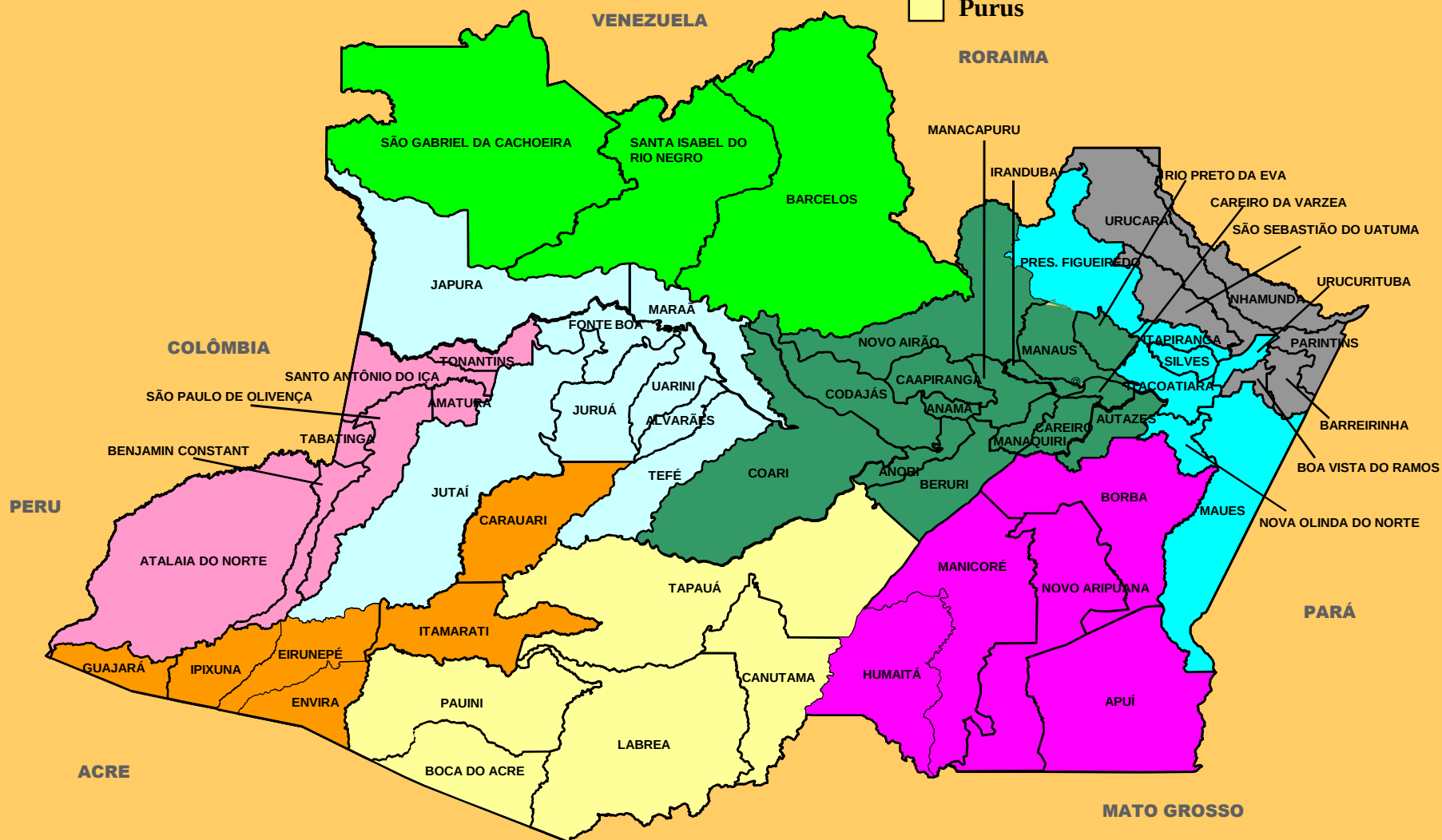
Os 11 territórios do PRONAF

 T1	 T7
 T2	 T8
 T3	 T9
 T4	 T10
 T5	 T11
 T6	



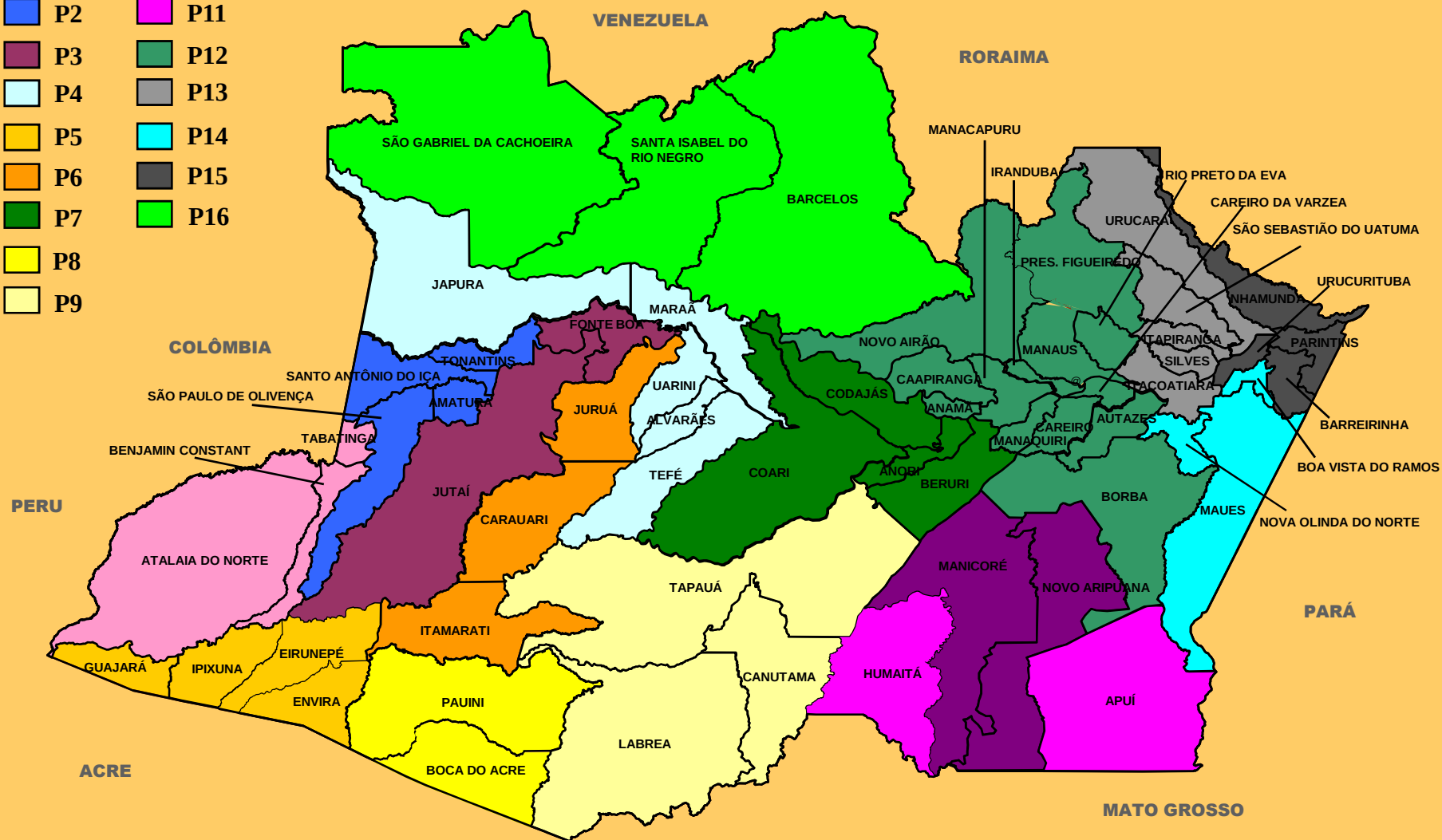
As 9 regiões operacionais do IDAM

- | | |
|--|--|
|  Rio Negro |  Rio Negro Solimoes |
|  Alto Solimoes |  Rio Madeira |
|  Jutai AS Jurua |  Medio Amazonas |
|  Jurua |  Baixo Amazonas |
|  Purus | |

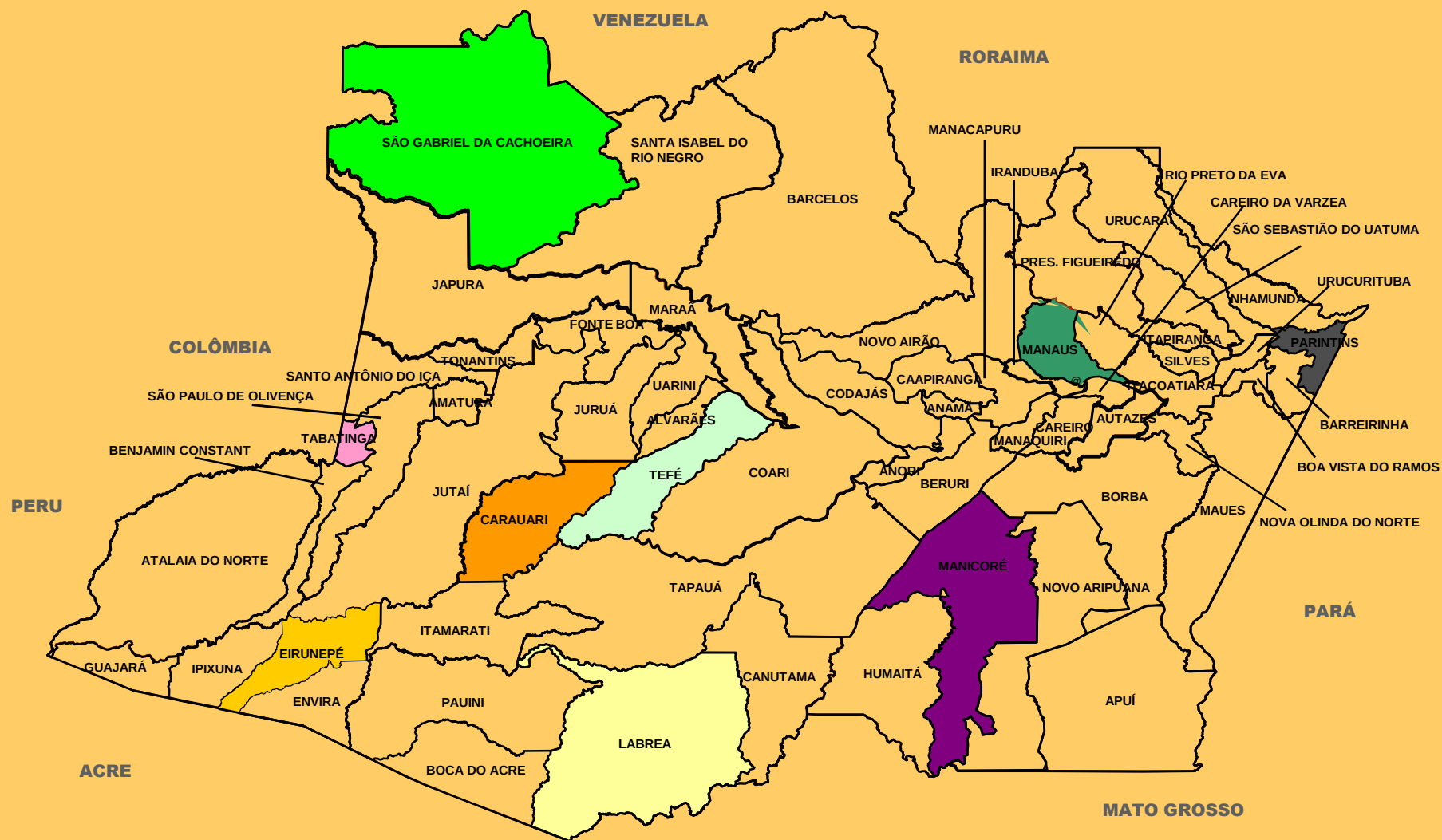


Os 16 Polos da madeira manejada da ex-AFLORAM

P1	P10
P2	P11
P3	P12
P4	P13
P5	P14
P6	P15
P7	P16
P8	
P9	

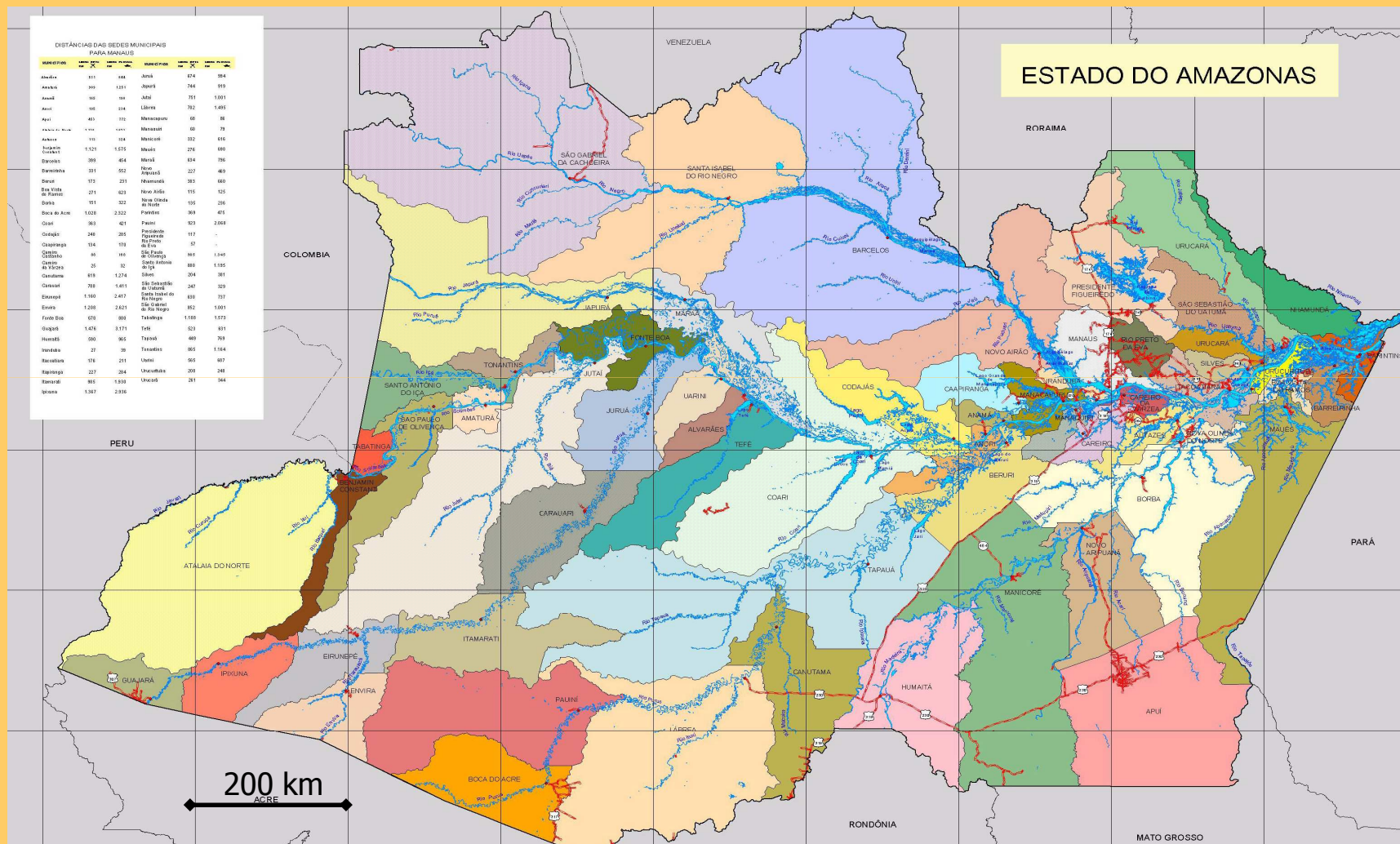


Os 9 « polos » para organização das pre-conferências do Meio Ambiente



DISTÂNCIAS DAS SEDES MUNICIPAIS PARA MANAUS

MUNICÍPIO	Dist. em Km	MUNICÍPIO	Dist. em Km	MUNICÍPIO	Dist. em Km
Aldorob	811	Alta	874	Alta	984
Alvarães	399	Alvarães	764	Alvarães	919
Alvarães	100	Alvarães	751	Alvarães	1.001
Alvarães	100	Alvarães	752	Alvarães	1.498
Alvarães	400	Alvarães	80	Alvarães	78
Alvarães	1.100	Alvarães	80	Alvarães	78
Alvarães	110	Alvarães	332	Alvarães	616
Alvarães	1.121	Alvarães	276	Alvarães	686
Alvarães	399	Alvarães	834	Alvarães	756
Alvarães	311	Alvarães	227	Alvarães	460
Alvarães	173	Alvarães	383	Alvarães	680
Alvarães	271	Alvarães	115	Alvarães	125
Alvarães	151	Alvarães	135	Alvarães	236
Alvarães	1.028	Alvarães	309	Alvarães	471
Alvarães	363	Alvarães	829	Alvarães	2.088
Alvarães	248	Alvarães	117	Alvarães	-
Alvarães	114	Alvarães	57	Alvarães	-
Alvarães	80	Alvarães	869	Alvarães	1.340
Alvarães	35	Alvarães	886	Alvarães	1.195
Alvarães	418	Alvarães	284	Alvarães	381
Alvarães	788	Alvarães	329	Alvarães	-
Alvarães	1.160	Alvarães	630	Alvarães	737
Alvarães	1.200	Alvarães	852	Alvarães	1.001
Alvarães	678	Alvarães	1.180	Alvarães	1.573
Alvarães	1.476	Alvarães	829	Alvarães	831
Alvarães	590	Alvarães	489	Alvarães	709
Alvarães	27	Alvarães	885	Alvarães	1.164
Alvarães	176	Alvarães	565	Alvarães	607
Alvarães	227	Alvarães	309	Alvarães	241
Alvarães	881	Alvarães	281	Alvarães	364
Alvarães	1.267	Alvarães	-	Alvarães	-



As 4 (ou 7) mesorregiões do Amazonas ?

