

Subsidios à reforma institucional  
AFLORAM IPAAM para promoção  
do manejo forestal em pequena  
escala 2006 - 2010

AFLORAM / Floresta Viva – novembro de 2006

OBJETIVO

Propor uma estratégia e estrutura organizacional da AFLORAM para os quatro próximos anos

Contribuir a definir uma integração operacional AFLORAM - IPAAM para os próximos anos

# ESCOPO E FOCO

Subsídios solicitados pelo Secretário da SDS

Subsídios a uma « construção coletiva » da proposta

A reflexão tenta incorporar comentários e propostas obtidas informalmente na AFLORAM, IPAAM e SDS

A reflexão está mais centrada na cadeia da madeira manejada, tema de atuação do projeto Floresta Viva

Essa proposta incorpora sugestões formuladas pelas diretorias da AFLORAM nos dias 10 e 13 de novembro de 2006.

JUSTIFICATIVA

# Resultados 2003 – 2006 em 3 polos

Planos de manejo	Elaborados	Explorados	
BV do Ramos / Maues	42	4	10%
TBT Benjamin Constant ATN	87	28	32%
Carauari	29	22	76%
TOTAL 3 polos	158	54	34%

Principal problema identificado :  
- Procedimentos de LO, ATPF (DOF)...

# Demanda identificada 2007 em 3 polos

Planos de manejo	Elaborados	Demanda	Total
BV do Ramos / Maues	42	75	117
TBT Benjamin Constant ATN	87	115	202
Carauari	29	25	54
TOTAL 3 polos	158	215	373

Desafio :

- Viabilizar os PM existentes - -
- Atender a demanda de novos PM

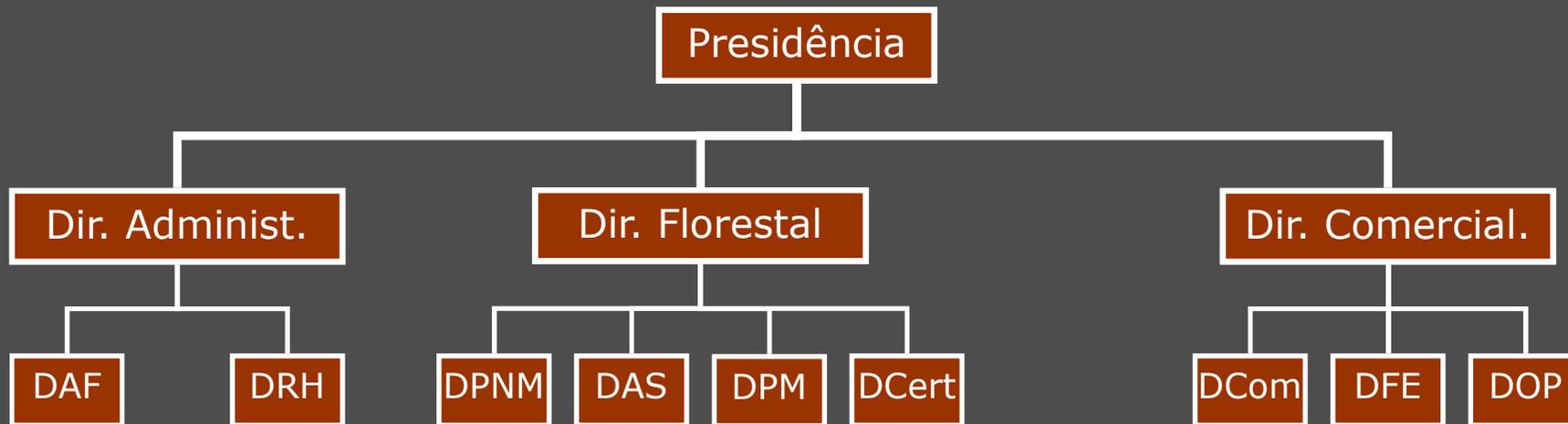
# Porque fortalecer a AFLORAM / IPAAM ?

- Expectativas positivas despertadas no interior
- Expectativas positivas despertadas na sociedade civil
- Consolidação de um processo iniciado
  
- Recursos captados / recursos orçamento estado
- Compromisso com financiadores nivel federal MIN ...
- Compromisso com financiadores UE, BM ...
- Pauta ambiental mundial
- Perspectivas de recursos Serviços Ambientais
  
- Novas responsabilidades legais OEMA

AFLORAM

AFLORAM ATUAL

# Organograma atual



DAF : Dpto de Administração e Finanças

DRH : Dpto de Recursos Humanos

DPNM : Dpto de Produtos não Madeireiros

DAS : Dpto de Fauna e Animais Silvestres

DPM : Dpto de Produtos Madeireiros

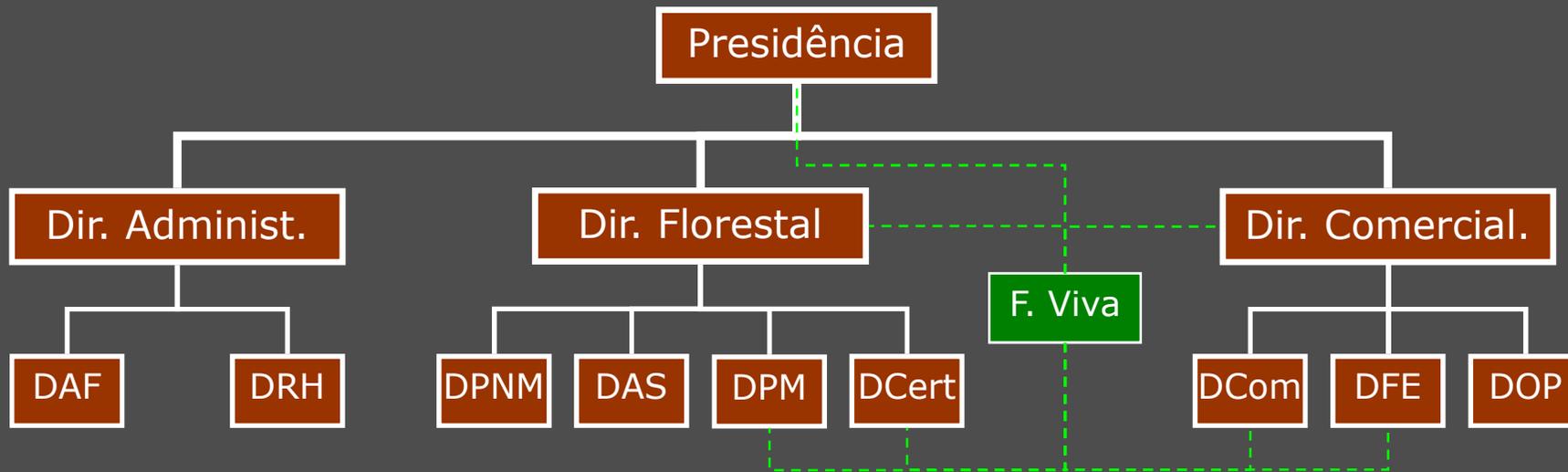
DCert : Dpto da Certificação

DCom : Dpto de Comercialização

DFE : Dpto de Feiras e Eventos

DOP : Dpto de Organização da Produção

# AFLORAM e F. Viva



## *Objetivos :*

1. Viabilizar e estender o MFSPE em três polos do Amazonas
2. Contribuir a aprimorar as políticas públicas relacionadas a MFSPE

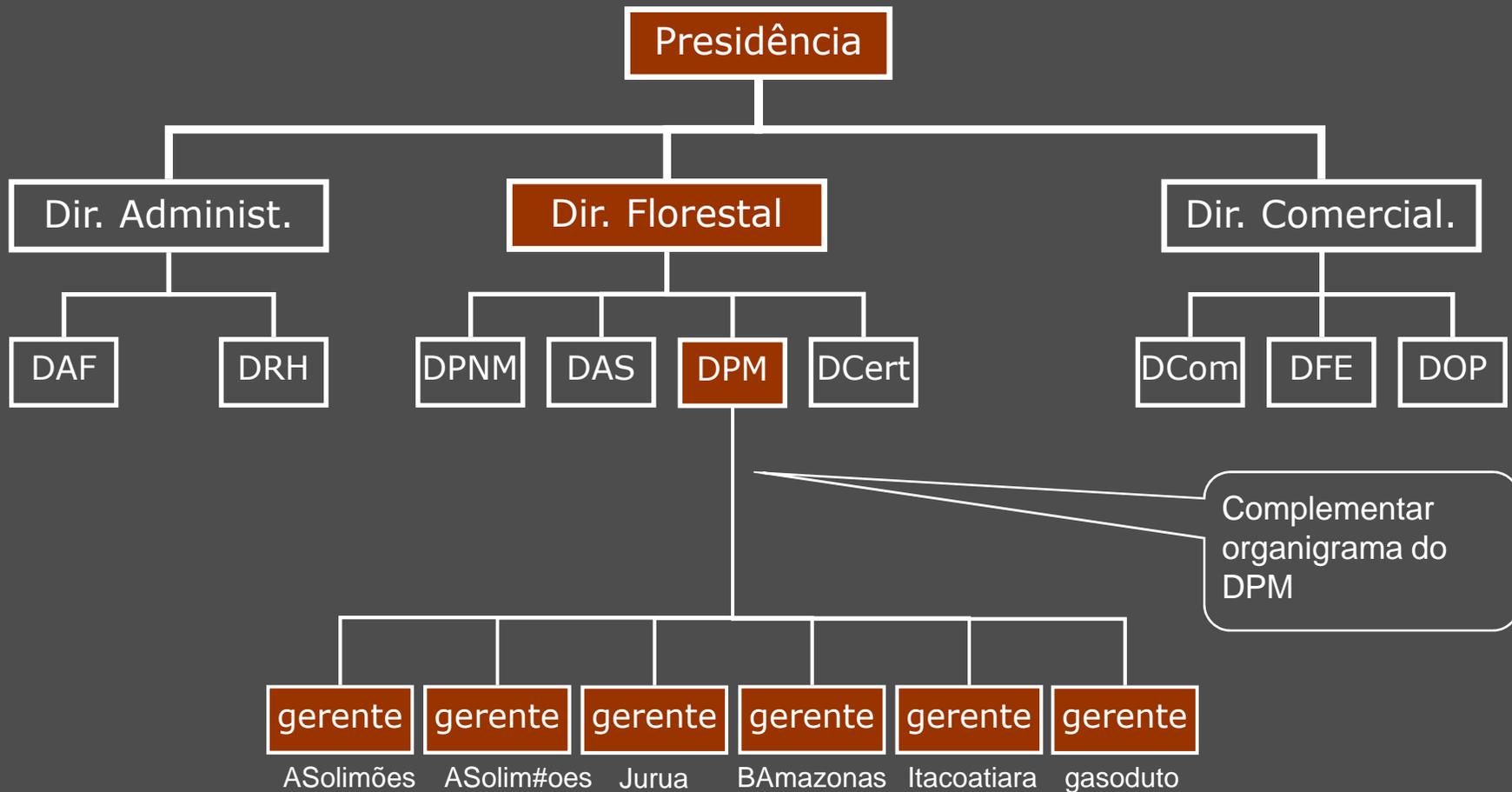
## *Modalidades de atuação :*

1. Apoio ao operacional nos três pólos
2. Conceitual e propositivo sobre atuação pública

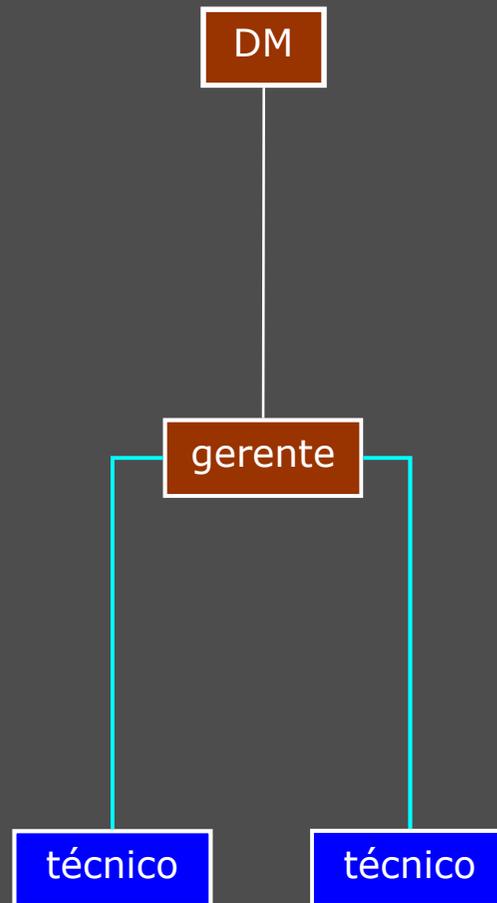
AFLORAM ATUAL

O DPM ATUAL

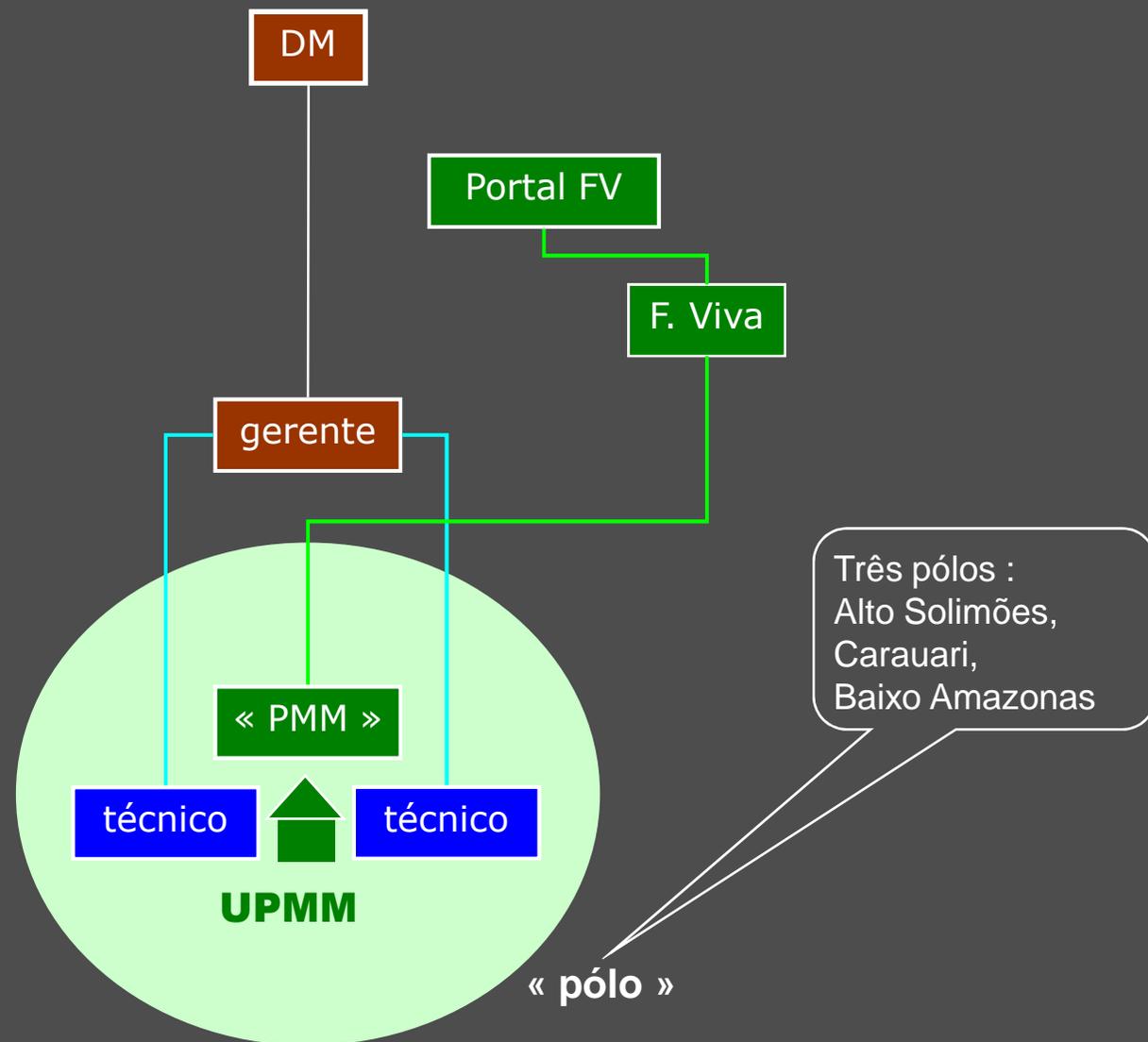
# O DPM



# O DPM nos municípios



# O DPM e F. Viva



AFLORAM ATUAL

O DPM ATUAL

DESAFIOS AFLORAM

- Viabilizar os PM existentes
- Responder a demanda crescente de PM
- Responder a demanda de comunidades
- Responder a demanda de serradores sem terra
- Antecipar concessões florestais

AFLORAM ATUAL

O DPM ATUAL

DESAFIOS AFLORAM

DIFICULDADES AFLORAM

- Viabilização dos PM
- Planejamento DPM
- Articulação DPM / D Comercialização
- Articulação DPM / D Certificação
- Articulação DPM / F. Viva nos pólos
  
- Recursos humanos
- Recursos equipamentos
- Recursos financeiros

AFLORAM ATUAL

O DPM ATUAL

DESAFIOS AFLORAM

DIFICULDADES AFLORAM

FORTALEZAS AFLORAM

- Um quadro técnico dinâmico e comprometido
- Quatro anos de experiência (500 PM elaborados)
- Uma presença nos municípios do interior
- Uma imagem positiva (avaliação em curso nos 3 polos)
- Projetos e parcerias
- Um processo de aprendizagem

AFLORAM ATUAL

O DPM ATUAL

DESAFIOS AFLORAM

DIFICULDADES AFLORAM

FORTALEZAS AFLORAM

PROPOSTA PARA A AFLORAM

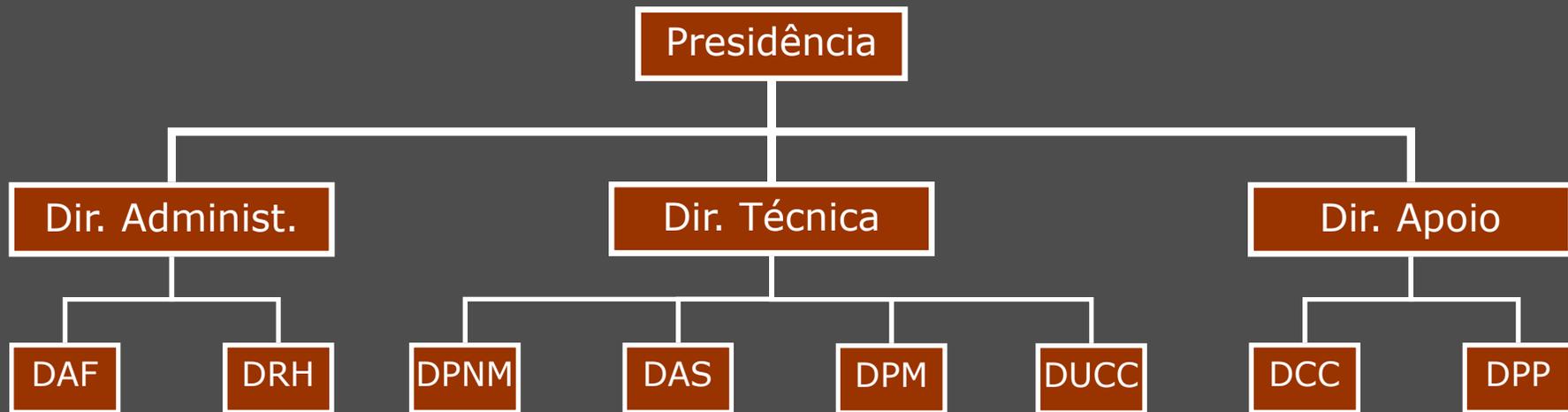
# Redefinir as diretorias



É uma diretoria de definição e implementação da assistência para promover e viabilizar as cadeias produtivas. Abrange todos aspectos : técnicos, legalização, comercialização, certificação ...

É uma diretoria de serviços transversais de apoio a diretoria de cadeias. Os serviços aos departamentos de cadeias tem varias modalidades : informação, formação, apoio metodológico, captação de recursos ...

# Redefinir os departamentos

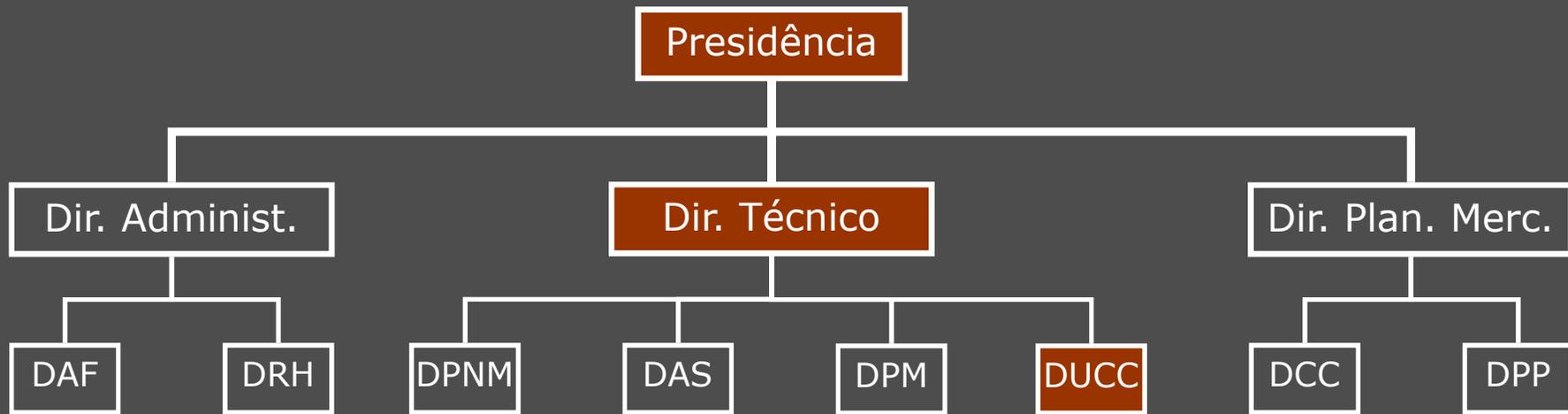


DAF : Dpto de Administração e Finanças  
DRH : Dpto de Recursos Humanos

DPNM : Dpto de Produtos não Madeireiros  
DAS : Dpto de Fauna e Animais Silvestres  
DPM : Dpto de Produtos Madeireiros  
DUCC : Dpto de Unidades de Conservação e Concessões

DCC : Dpto de Comercialização e Certificação  
DPP : Dpto de Planejamento e Projetos

# Redefinir os departamentos

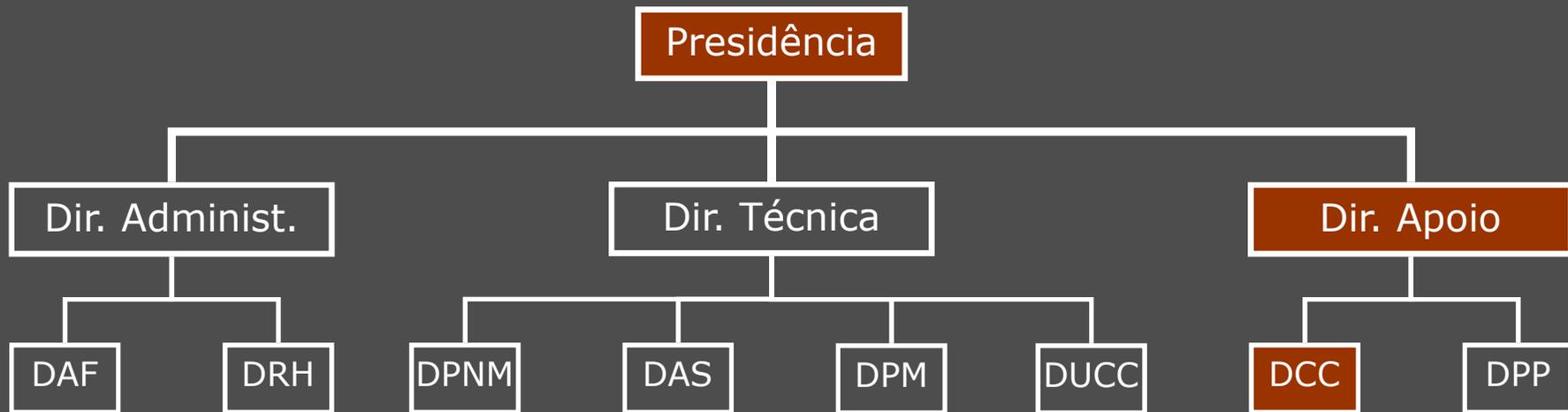


Dpto de Unidades de Conservação e Concessões.

Gerentes :

- (1) Por Unidade de Conservação (ex : FLOEM)
- (2) Concessões

# Redefinir os departamentos

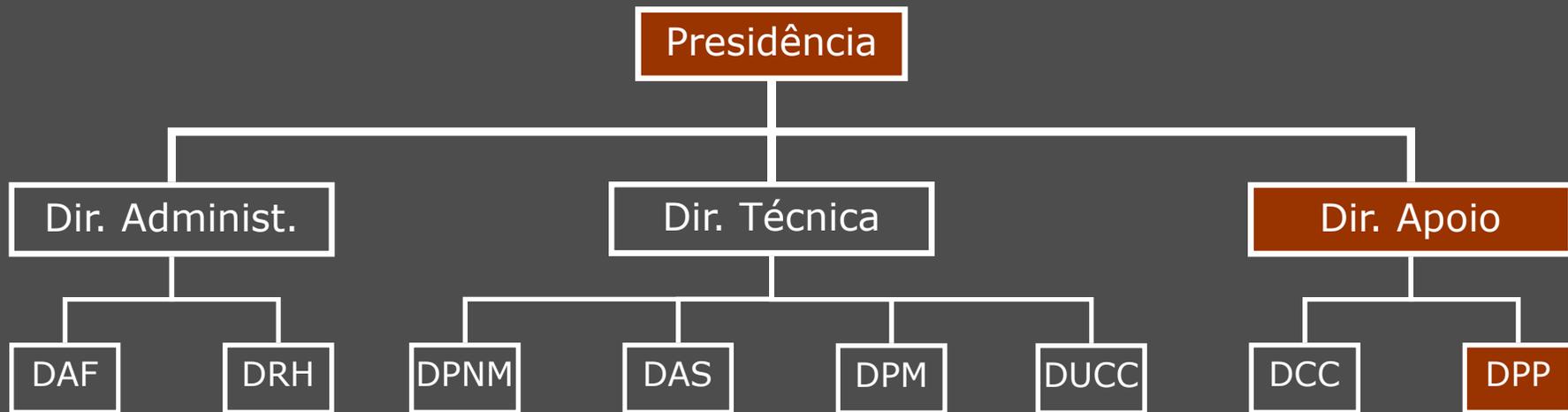


Dpto de Comercialização e Certificação.

Três áreas :

- (1) Certificação
- (2) Comercialização
- (3) Feiras e eventos

# Redefinir os departamentos

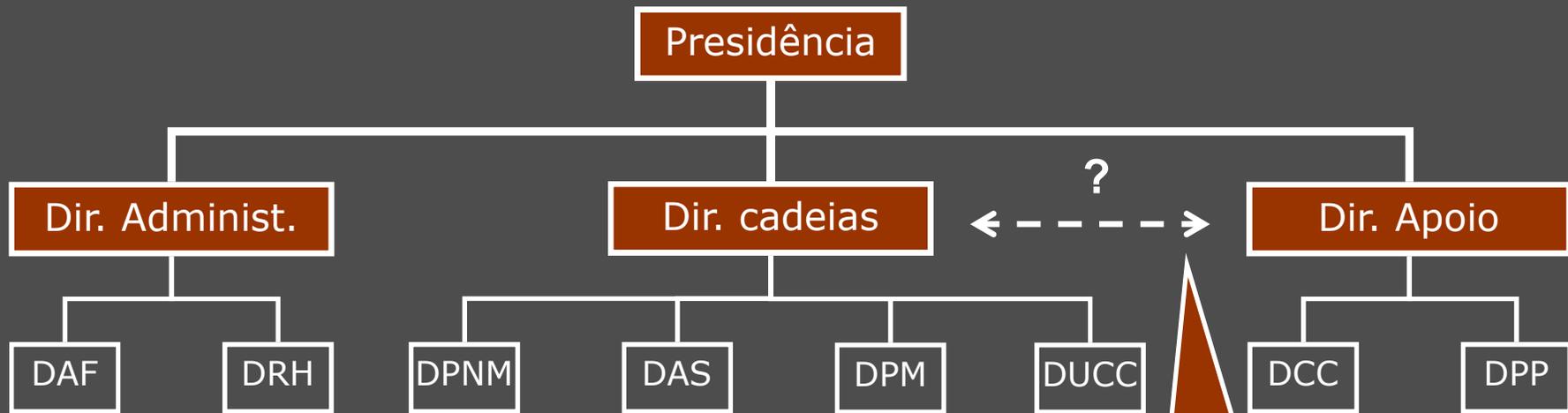


Dpto de Planejamento e Projetos

Três áreas :

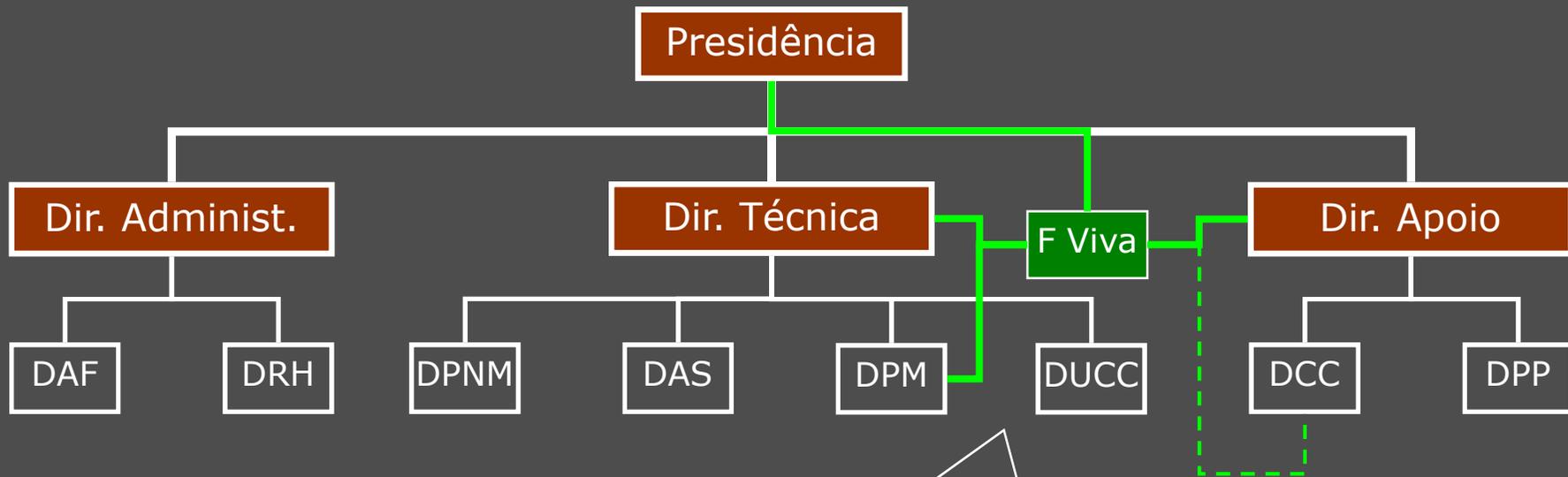
- (1) Planejamento e relatorios
- (2) Captação de recursos e elaboração de projetos
- (3) Comunicação

# Definir bem as atribuições



Particularmente a relação entre diretoria de cadeias e diretoria de apoio

# AFLORAM e o F. Viva



1. *Uma relação fortalecida com o DPM :*
  - a) Viabilizar e extender o MFSPE nos três pólos
  - b) Internalizar e difundir a todos pólos atendidos pelo DPM
2. *Uma relação fortalecida com as Diretorias :*
  - a) Subsídios à estratégia interna AFLORAM
  - b) Subsídios à estratégias inter-institucionais

AFLORAM ATUAL

O DPM ATUAL

DESAFIOS AFLORAM

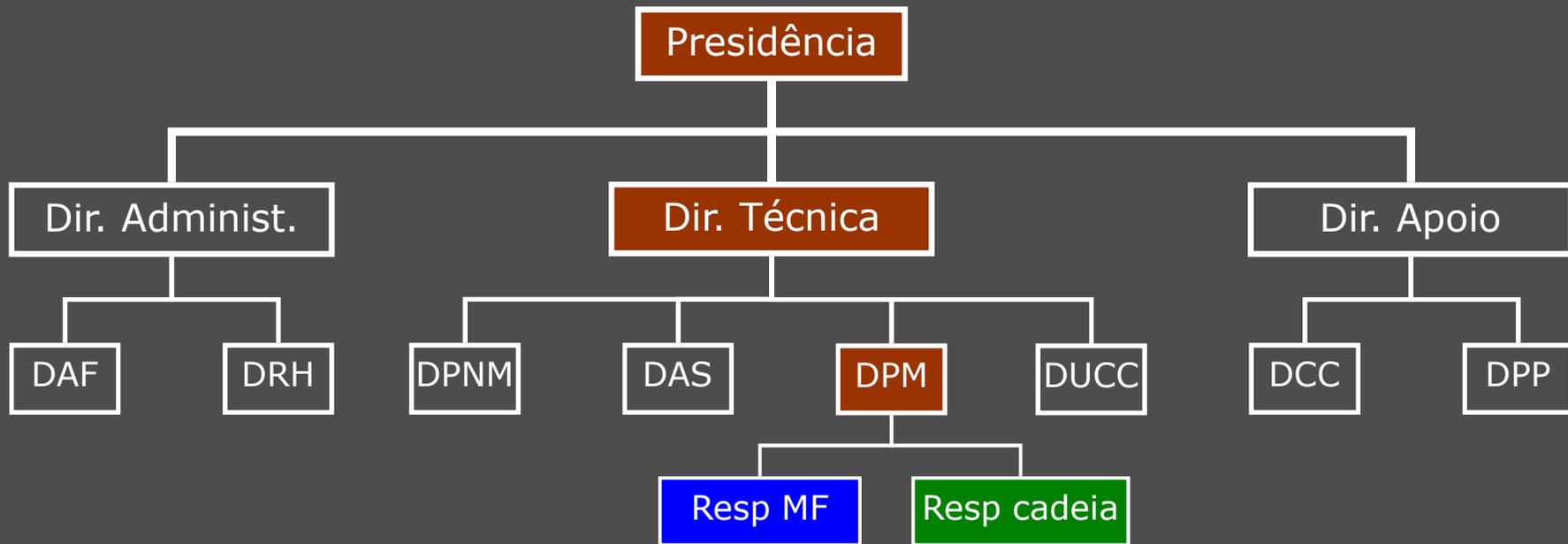
DIFICULDADES AFLORAM

FORTALEZAS AFLORAM

PROPOSTA PARA A AFLORAM

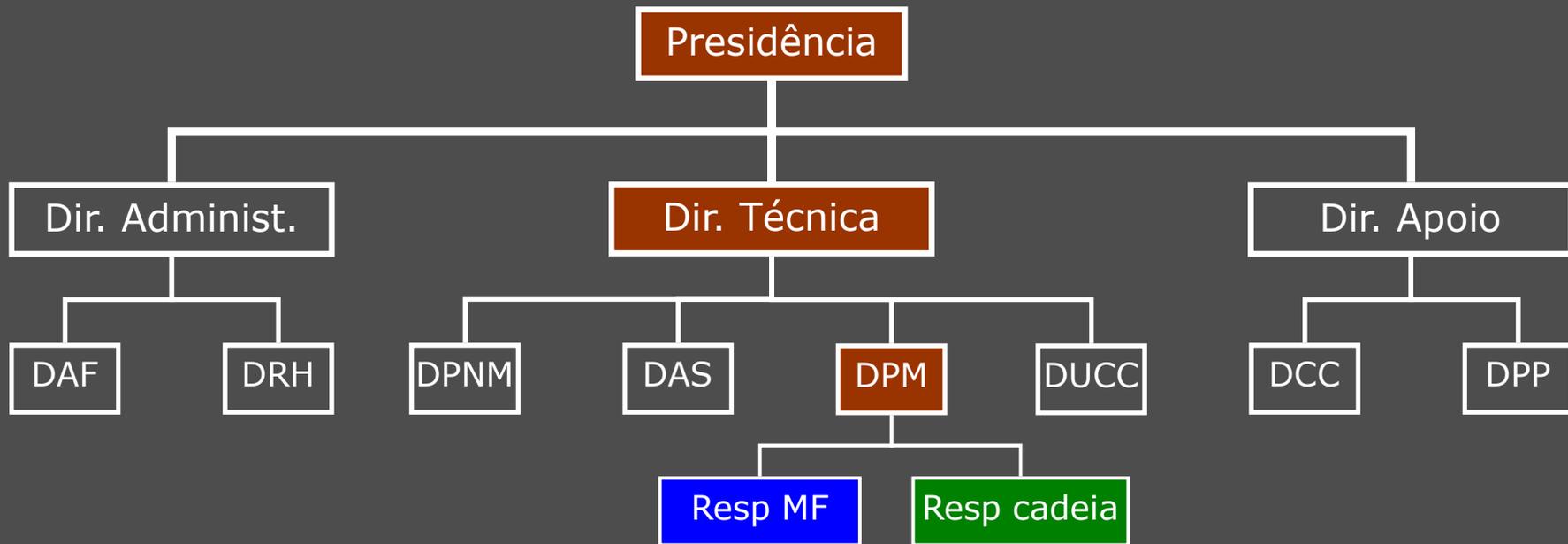
PROPOSTA PARA O DPM

# Duas sub-chefias no DPM



Assistência à produção e apoio a cadeias são integrados num só departamento. Essa integração aumenta a capacidade em desenvolver estratégias pertinentes

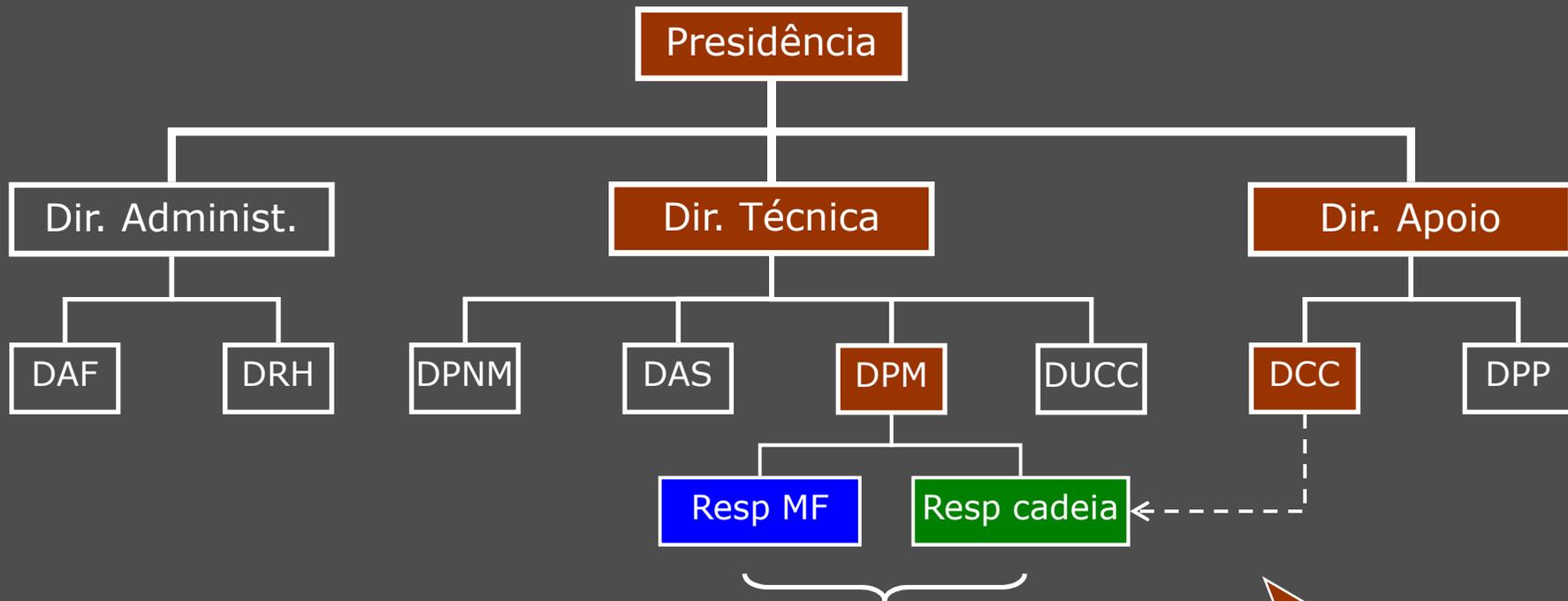
# Duas sub-chefias no DPM



Responsável para o Manejo Florestal : tudo o que tem a ver com elaboração, acompanhamento, monitoramento e certificação dos planos de manejo

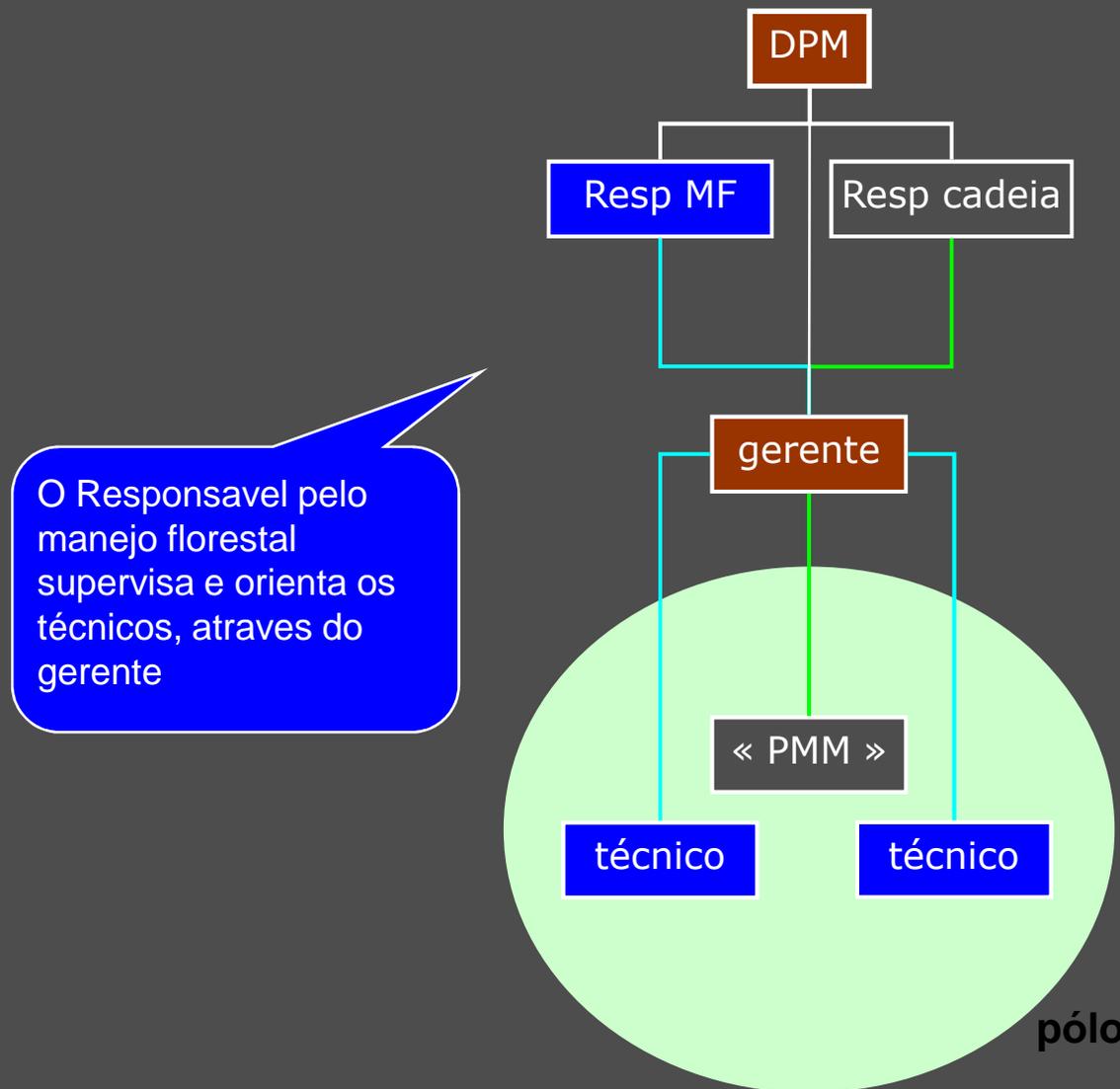
Responsável para : a seleção dos candidatos a PM, a legalização, a organização das cadeias, a comercialização, e a promoção de prestadores de serviço locais (ex : ATC...)

# Duas sub-chefias no DPM

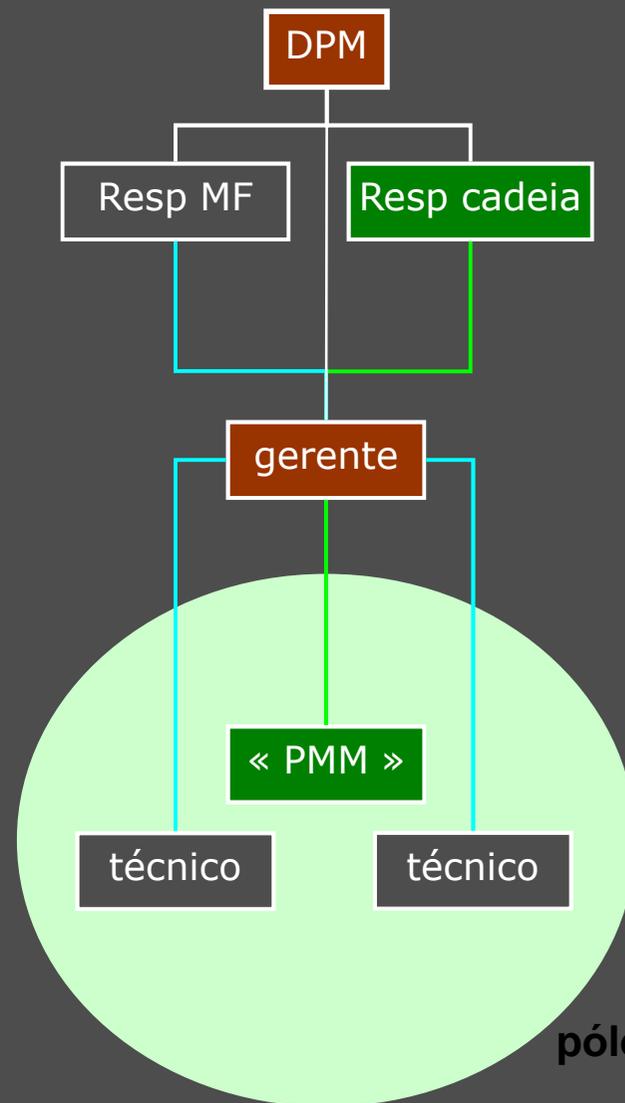


O DCC fornece apoio ao DPM para a implementação da assistência à certificação, legalização, comercialização ...

# Duas sub-chefias no DPM

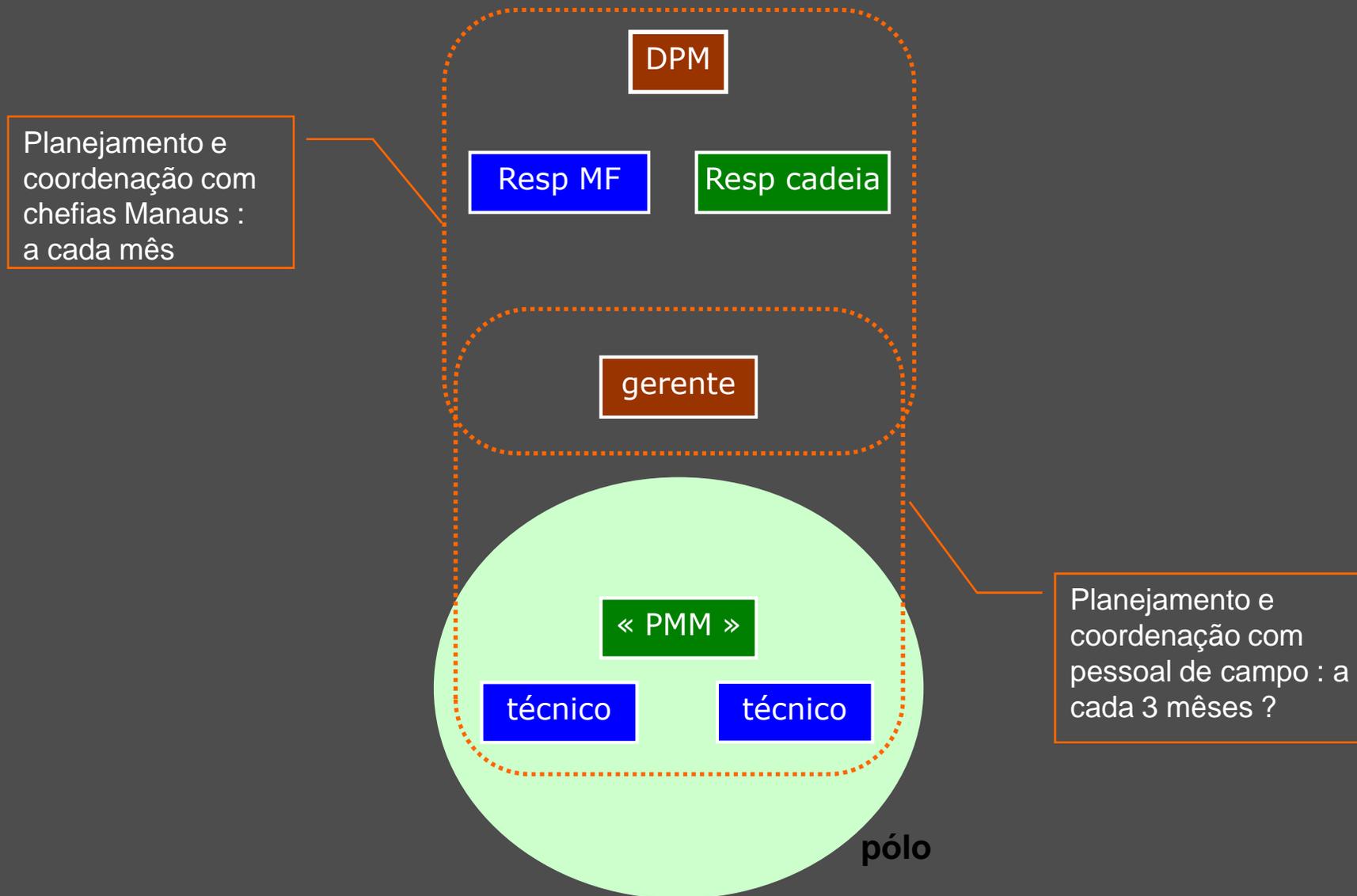


# Duas sub-chefias no DPM

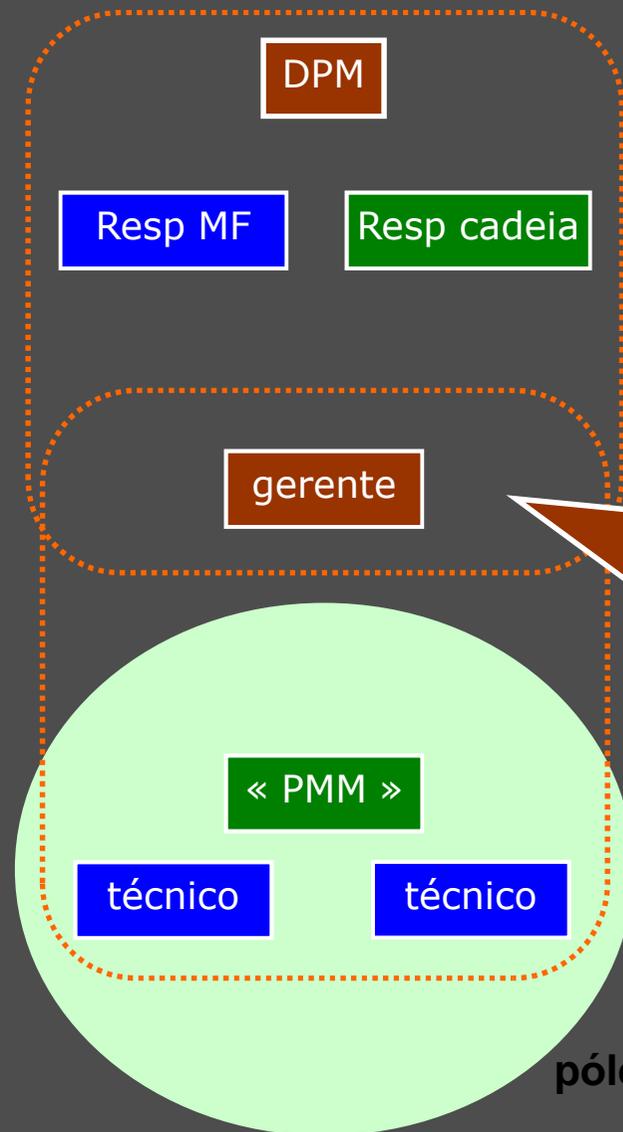


O Responsável de cadeia supervisa e orienta os Promotores da Madeira Manejada (PMM), através do gerente.  
O objetivo é chegar a 1 (hum) PMM por polo.

# Dois níveis de planejamento no DPM



# Uma função chave : o gerente

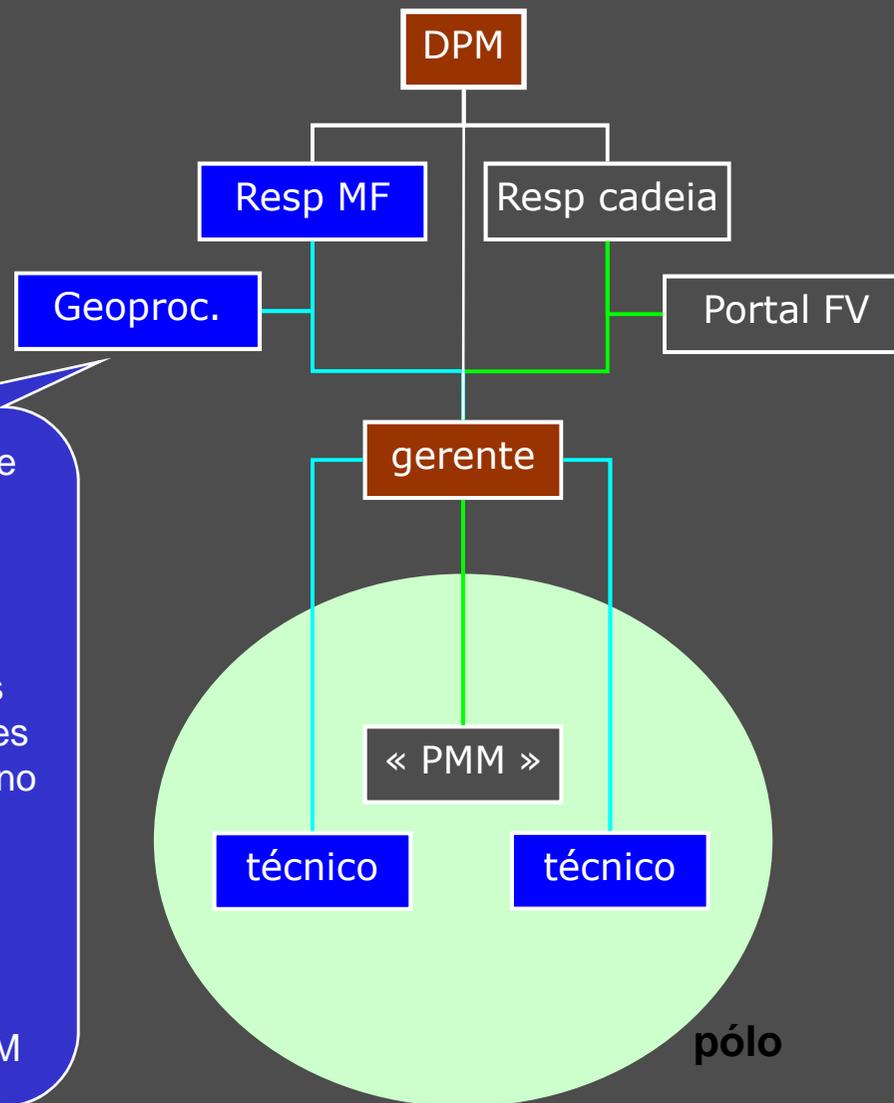


Risco de situação de monopólio do gerente, na interface entre os polos e a instituição ?

Prever mecanismos de contra-poder e de controle :

- visitas periódicas dos resp. MF ou resp. cadeia,
- relação permanente via internet ...

# Serviços informatizados no DPM



Os técnicos deixam de fazer os croquis. So coletam os pontos.

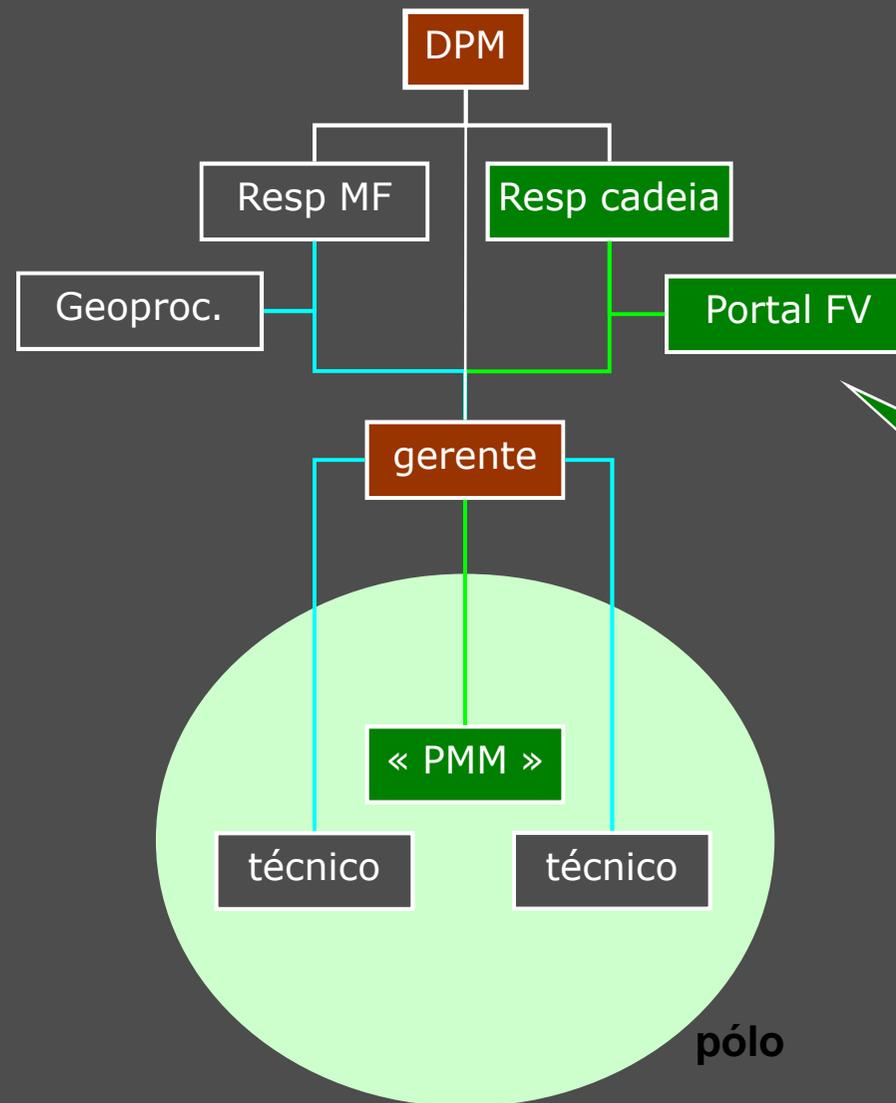
Tudos croquis são elaborados aqui, nos padrões IPAAM, antes de ser protocolados no IPAAM.

Libera tempo dos técnicos

Perspectiva SIG DPM

?

# Serviços informatizados no DPM

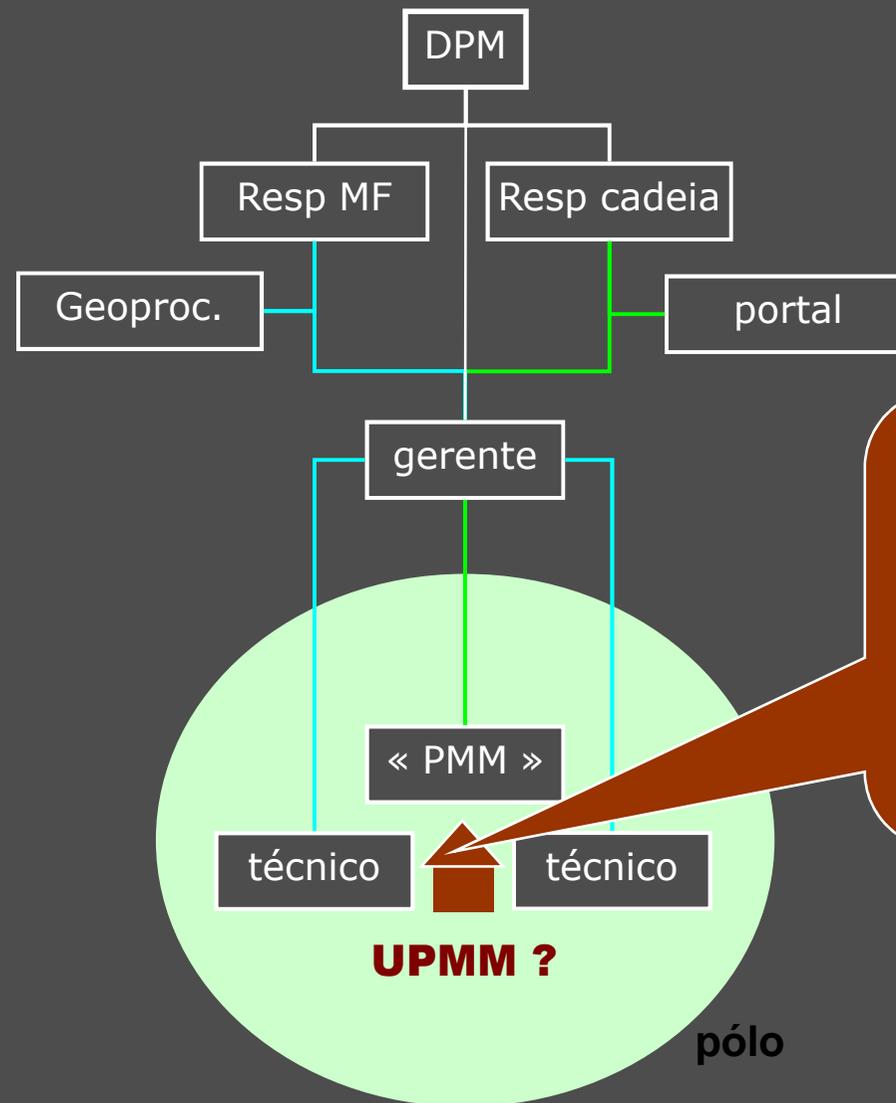


O portal difunde informações atualizadas sobre manejo florestal, certificação, etc...

Aprimora a circulação de informação com técnicos

Fomenta a comercialização

# Visibilidade do DPM nos pólos

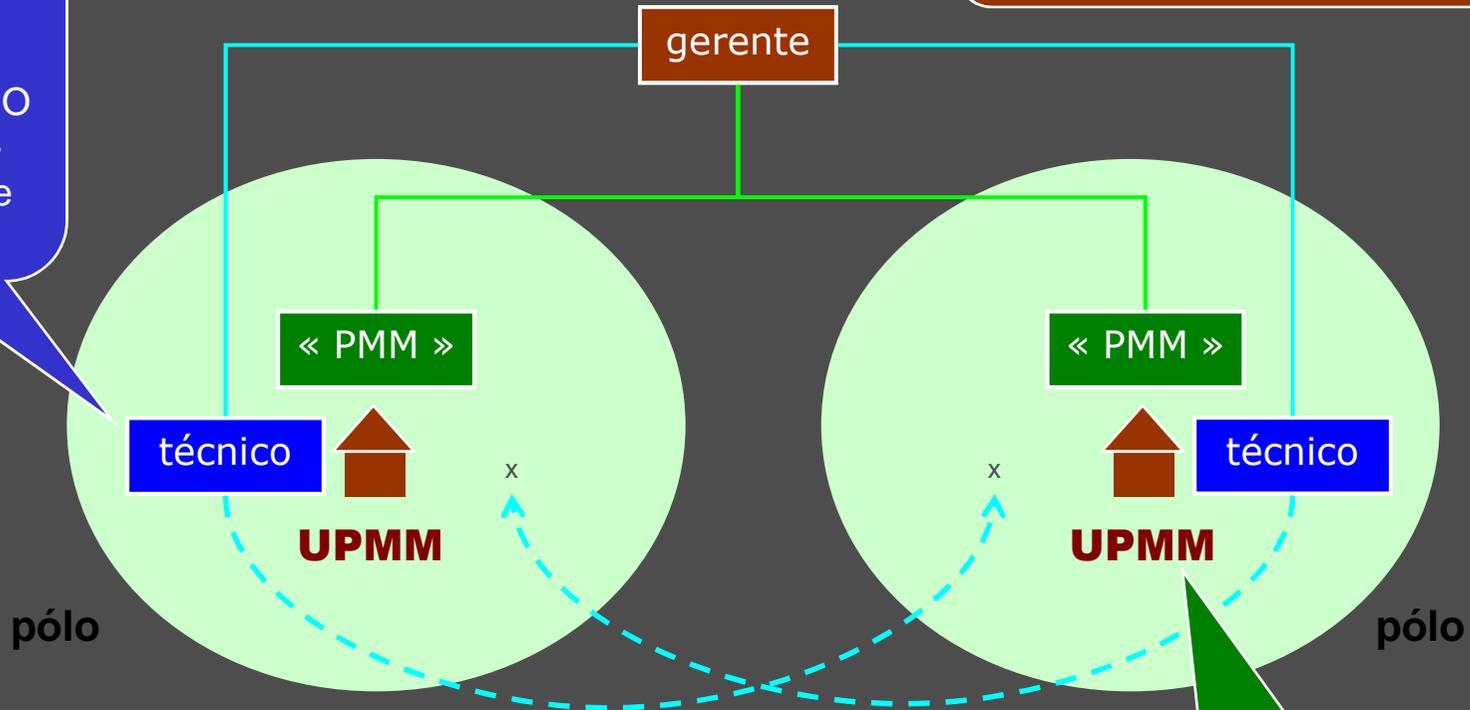


A AFLORAM poderia ter um escritório descentralizado a nível de cada pólo, onde se podem encontrar tanto técnico como PMM.  
Problema : a AFLORAM não tem vocação a perdurar, não justificando investimento em infraestruturas

# Otimização dos técnicos

Cada polo tem um período de alta atividade e de baixa atividade. O técnico fica sub-ocupado durante 4 a 6 meses

O gerente mobiliza os técnicos em função dos calendários de exploração dos polos

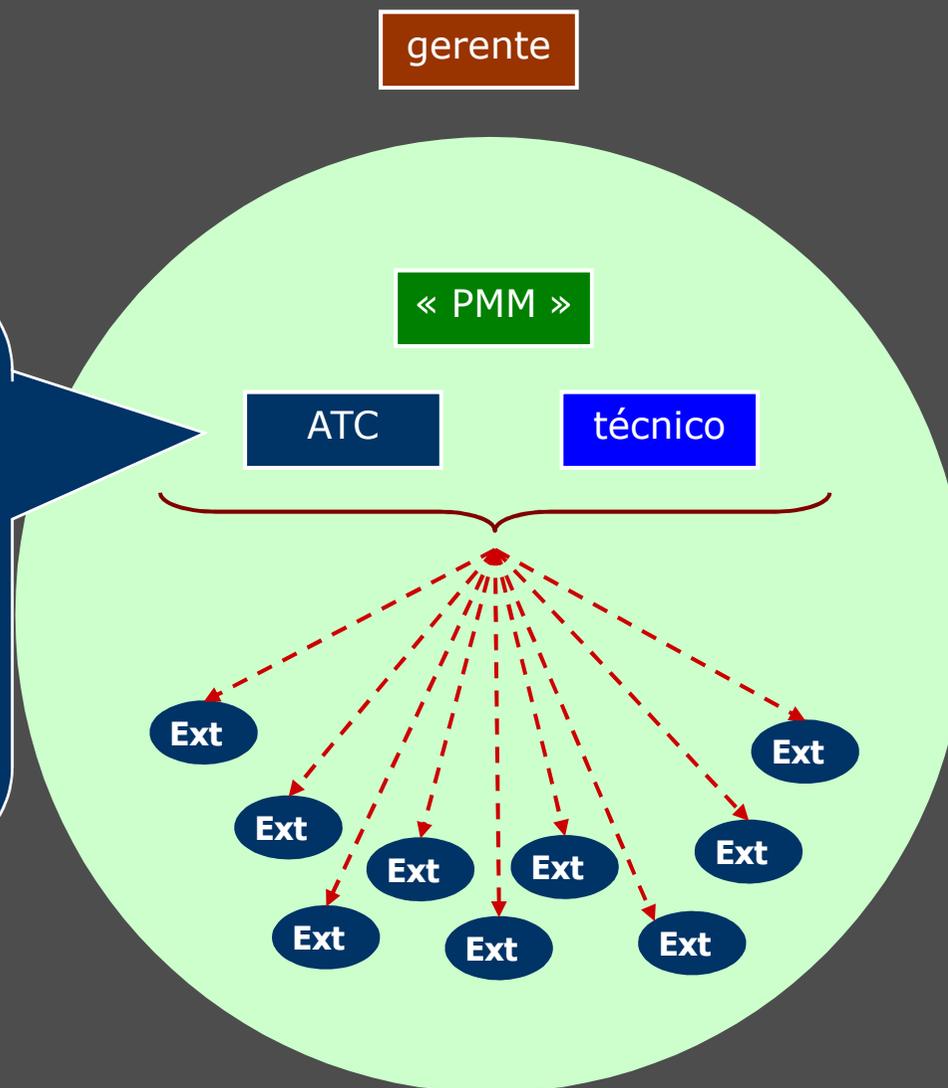


O PMM mantém a permanência do DPM no polo

# Formar Auxiliares Técnicos locais (ATC)

## 5 a 10 Auxiliares Técnicos (ATC) capacitados em cada polo para :

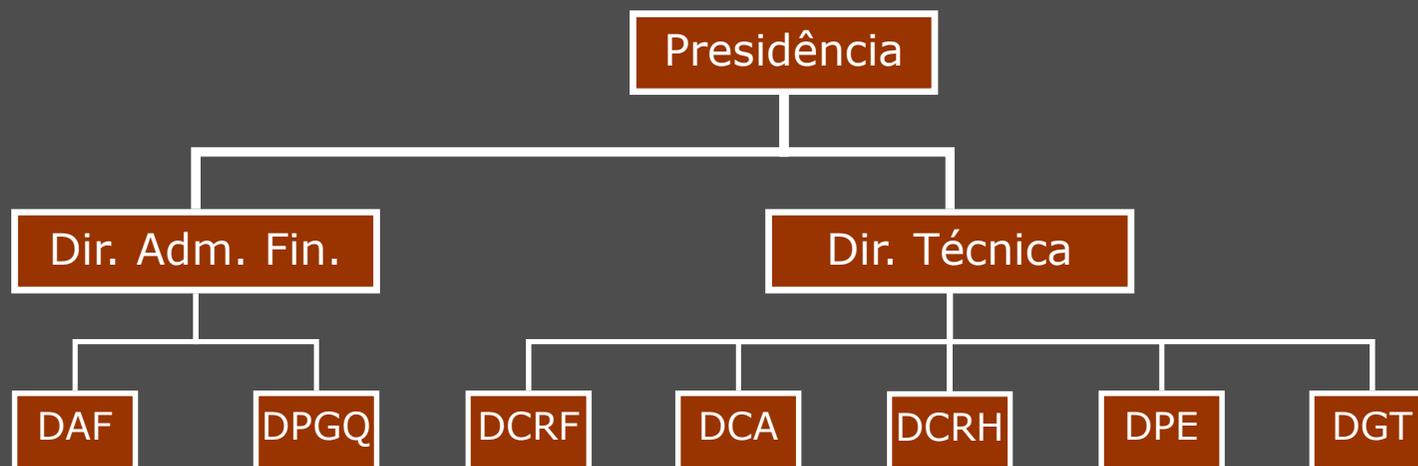
- Auxiliar o técnico da AFLORAM para organizar periodicamente os treinamentos técnicos sobre manejo florestal, técnicas de corte, manutenção de motosserra...
- Auxiliar os detentores de PM em realizar inventarios dos PM



IPAAM

O IPAAM ATUAL

# Organograma atual (fonte : SDS)



DAF : Dpto de Administração e Finanças

DPGQ : Dpto de Planejamento e Gestão da Qualidade

DCRF : Dpto de Contrôles de Recursos Florestais

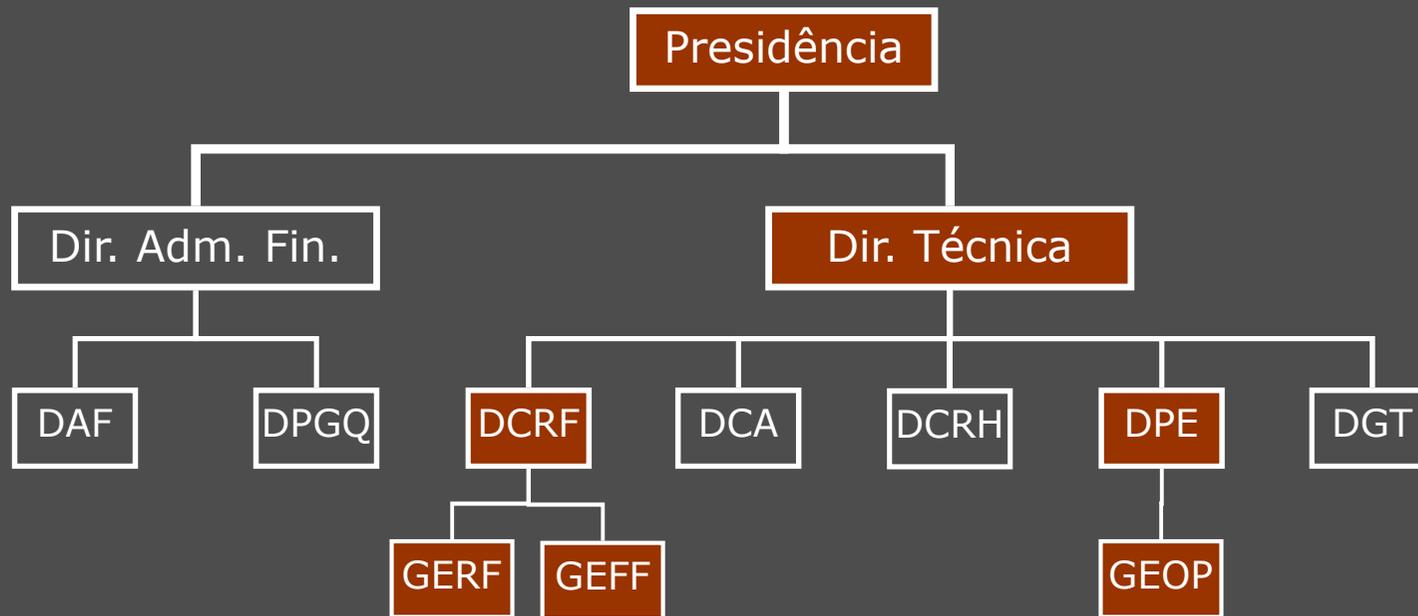
DCA : Dpto de Contrôles Ambientais

DCRH : Dpto de Contrôles de Recursos Hídricos

DPE : Dpto de Projetos Especiais

DGT : Dpto de Gestão Territorial

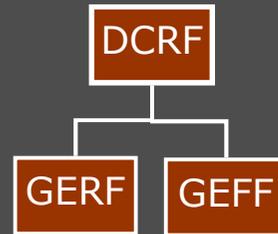
# IPAAM e manejo florestal



DCRF : Dpto de Contrô de Recursos Florestais – Wallace Alencar  
GERF : Gerência de Licenciamento dos Recursos Florestais – Patricia  
GEFF : Gerência de Fiscalização e Monitoramento Ambiental –

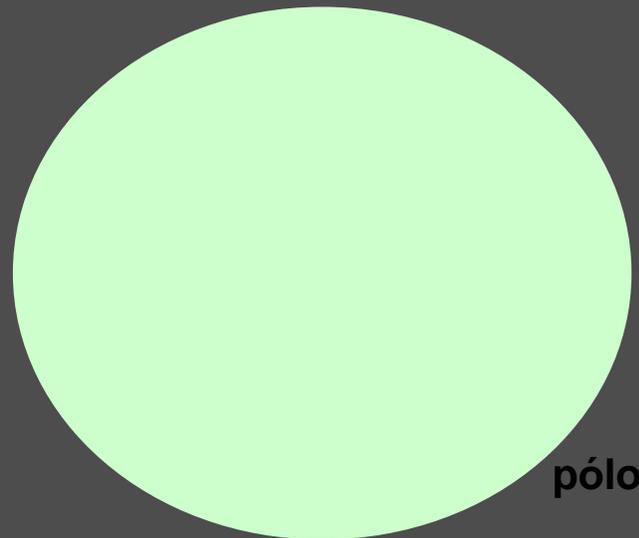
DPE : Dpto de Projetos Especiais – Jose Luiz Almeida  
GEOP : Gerência de Geoprocessamento – Jeu Linhare

# IPAAM centralizado



Licenciamento e fiscalização  
estão centralizados em Manaus :

- ↳ não respeito dos calendarios  
da extração
- ↳ custos altos passagens e  
diárias ...
- ↳ desconhecimento das  
realidades locais



O IPAAM ATUAL  
DESAFIOS IPAAM

- Responder à demanda crescente de licenciamento de PM
- Acelerar os procedimentos de licenciamento e adequar aos calendários de exploração
- Facilitar o acesso dos usuários aos serviços do IPAAM
- Assumir novas responsabilidades : autorizações de desmatamento, concessões florestais ...
- Incorporar mudanças legais : DOF...
- Fortalecer a capacidade de fiscalização

O IPAAM ATUAL

DESAFIOS IPAAM

DIFICULDADES IPAAM

- Serviços centralizados dificultam acesso ao cidadão
- Demora no licenciamento e fiscalização dos PM
- Sobrecarrega da diretoria técnica para atender PM
- Centralização dos procedimentos internos
- Dificuldade no planejamento do licenciamento
- Desconhecimento das realidades do PM
  
- Recursos humanos
- Recursos equipamentos
- Recursos financeiros

O IPAAM ATUAL

DESAFIOS IPAAM

DIFICULDADES IPAAM

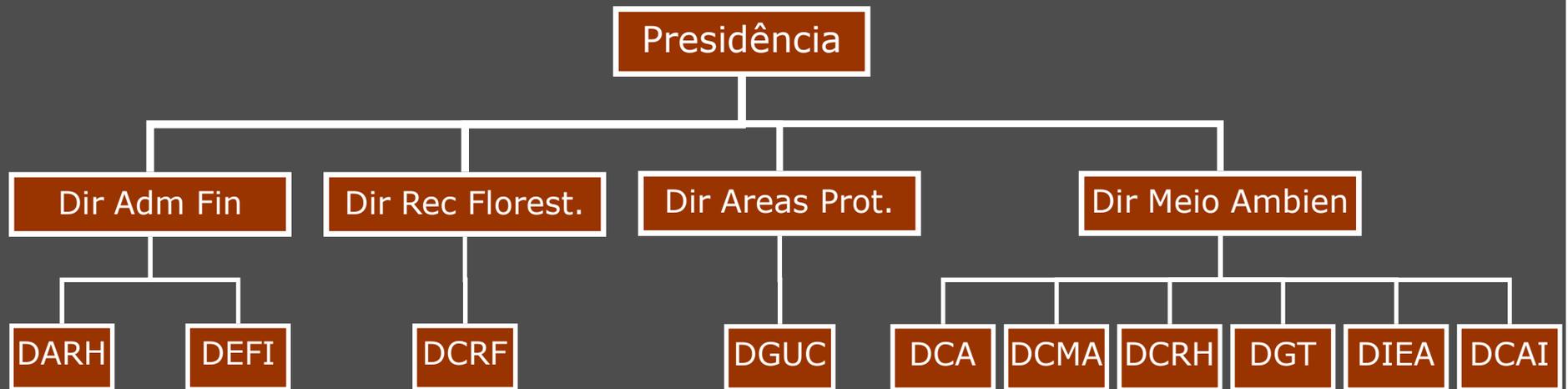
FORTALEZAS IPAAM

- Um projeto de reforma a ser aprovado na ALE
- A ampliação prevista do quadro técnico efetivo
- Um projeto de modernização em discussão
- Fontes próprias de arrecadação

O IPAAM ATUAL  
DESAFIOS IPAAM  
DIFICULDADES IPAAM  
FORTALEZAS IPAAM

PROPOSTA EM DISCUSSÃO PARA O IPAAM

# Organograma previsto (fonte SDS)



DARH : Dpto de Administração e Planejamnto

DEFI : Dpto de Finanças

DCRF : Dpto de Contrôe de Recursos Florestais

DGUC : Dpto de Gestão de Unidades de Conservação de Proteção Integral

DCA : Dpto de Contrôe Ambiental

DCMA : Dpto de Contrôe e Monitoramento do Ar

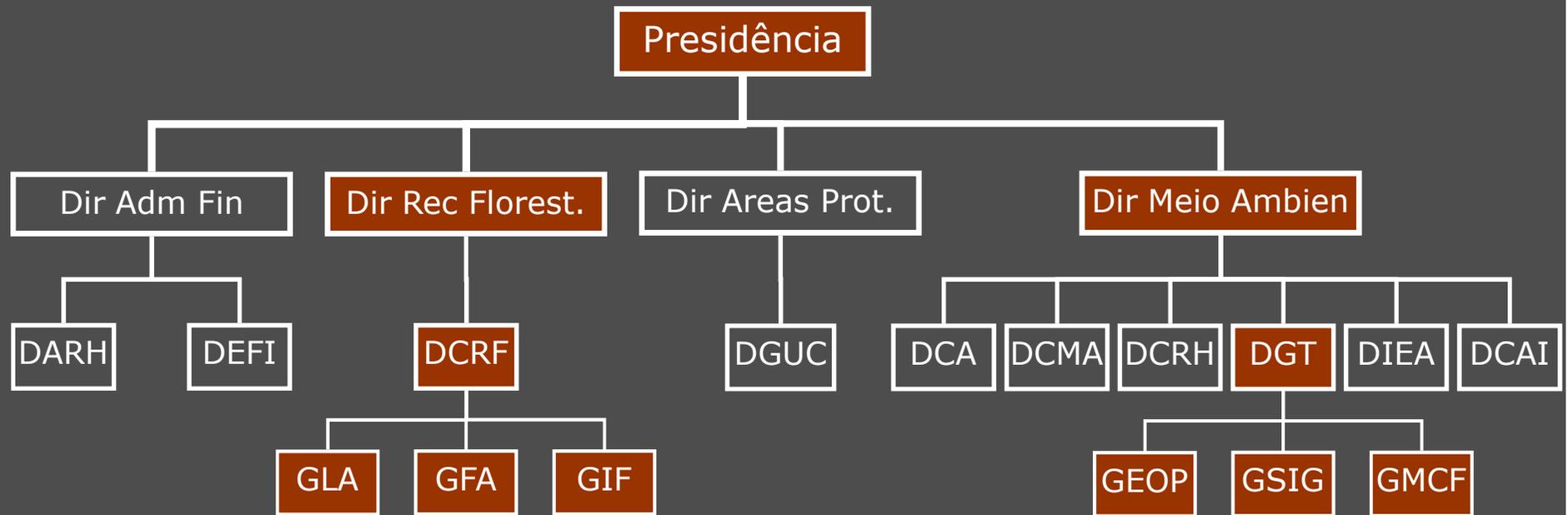
DCRH : Dpto de Contrôe de Recursos Hidricos e Minerais

DGT : Dpto de Gestão Territorial

DIEA : Dpto de Infraestrutura Ambiental

DCAI : Dpto de Comunicação Ambiental e Informação

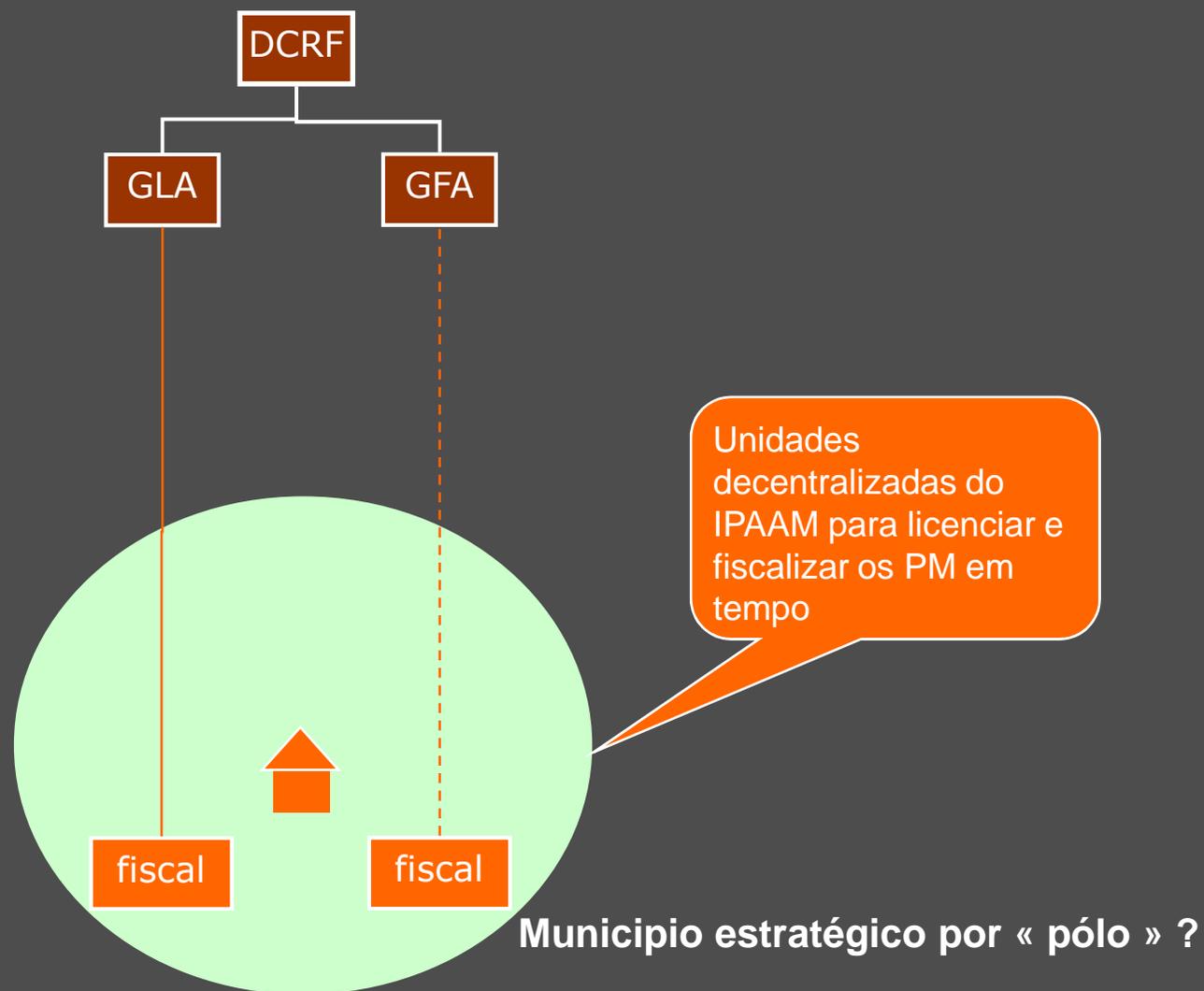
# IPAAM e manejo florestal



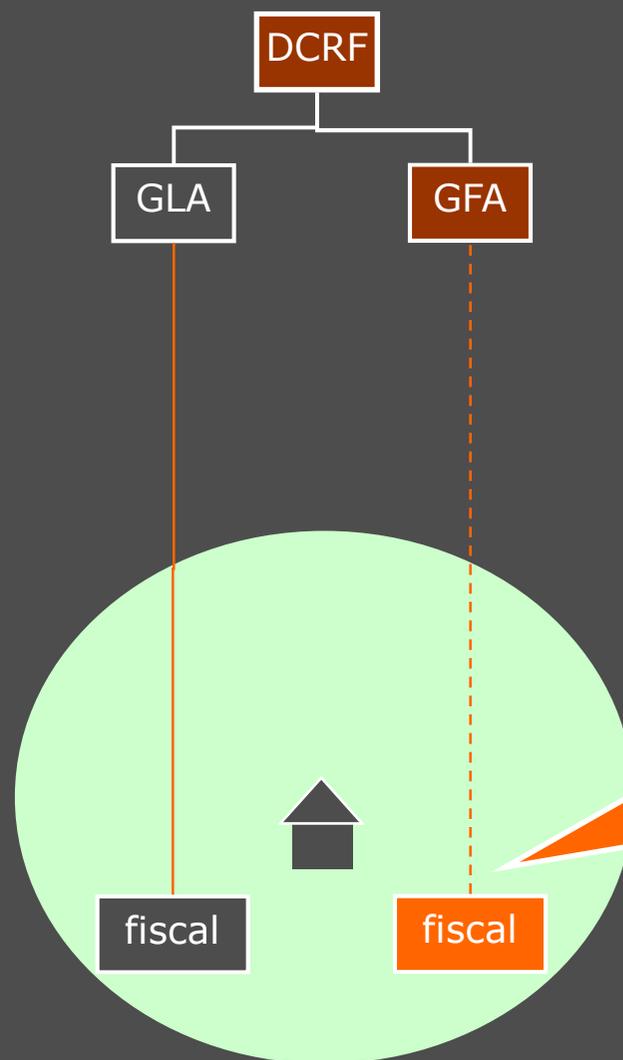
DCRF : Dpto de Contrôlo de Recursos Florestais  
Gerência de Licenciamento Ambiental  
Gerência de Fiscalização Ambiental  
Gerência de Identificação Fundiaria

DGT : Dpto de Gestão Territorial  
Gerência de Geoprocessamento  
Gerência de Sistema de Informação Geográfica  
Gerência de Monitoramento da Cobertura Florestal

# IPAAM em « municípios estratégicos »



# Riscos de corrupção dos fiscais ?



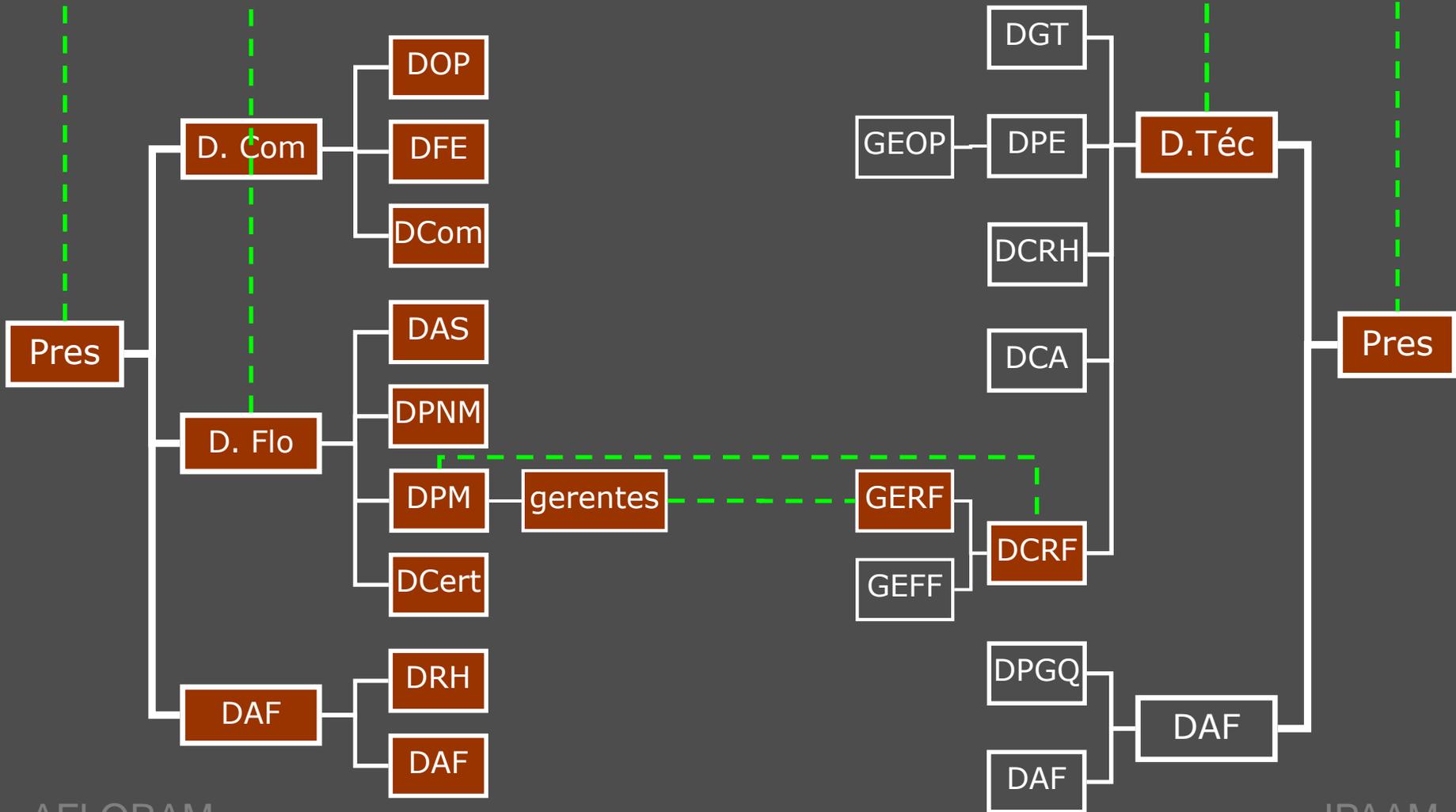
Risco de corrupção dos fiscais descentralizados ?

Prever mecanismos de contrapoder e controle :  
rotação dos fiscais a cada ano, fiscalização dos fiscais ...

# ARTICULAÇÃO AFLORAM E IPAAM

# ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM ATUAL

Secretário

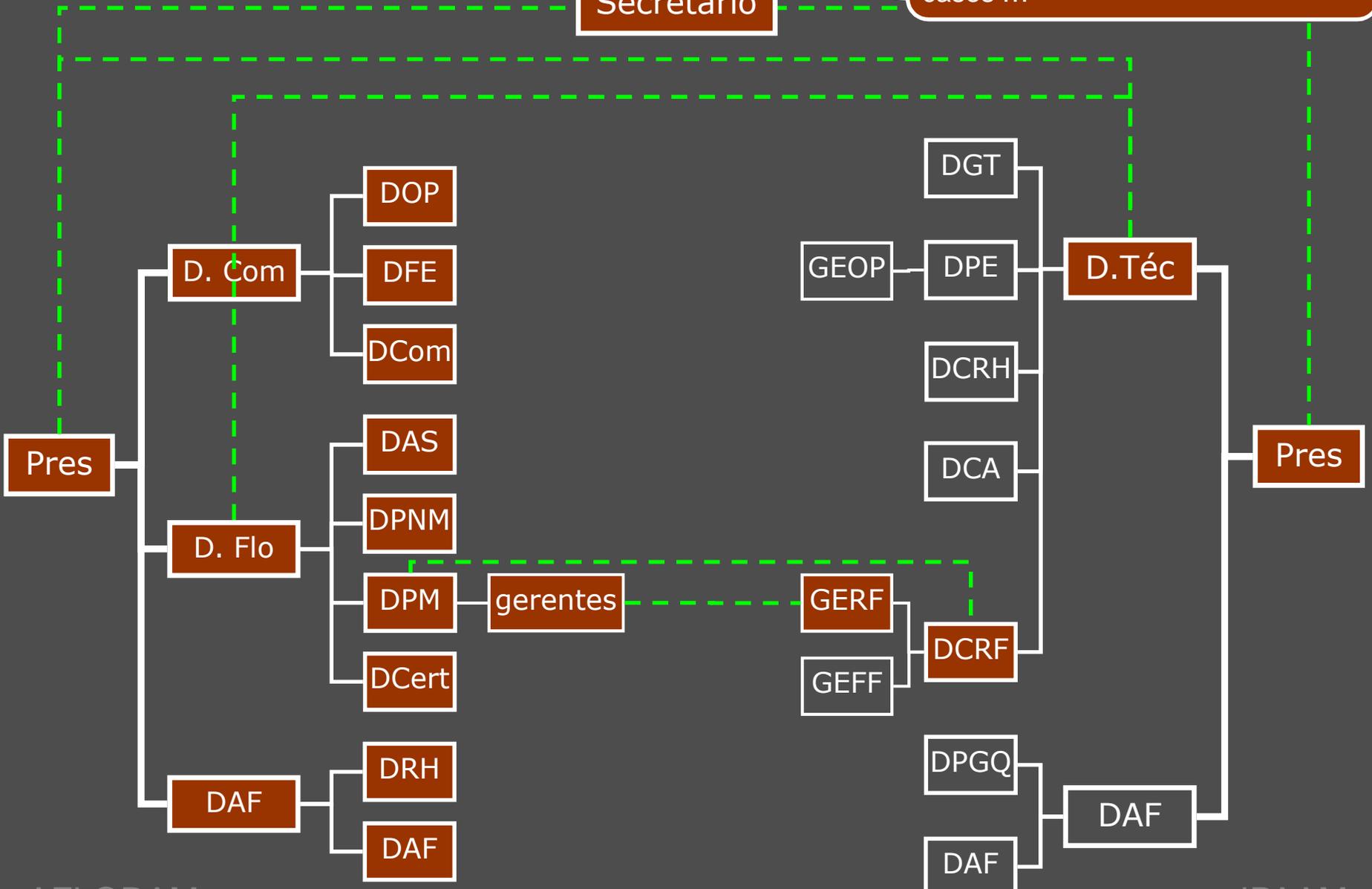


AFLORAM

IPAAM

Secretário não tem disponibilidade de tempo para «resolver» todos casos ...

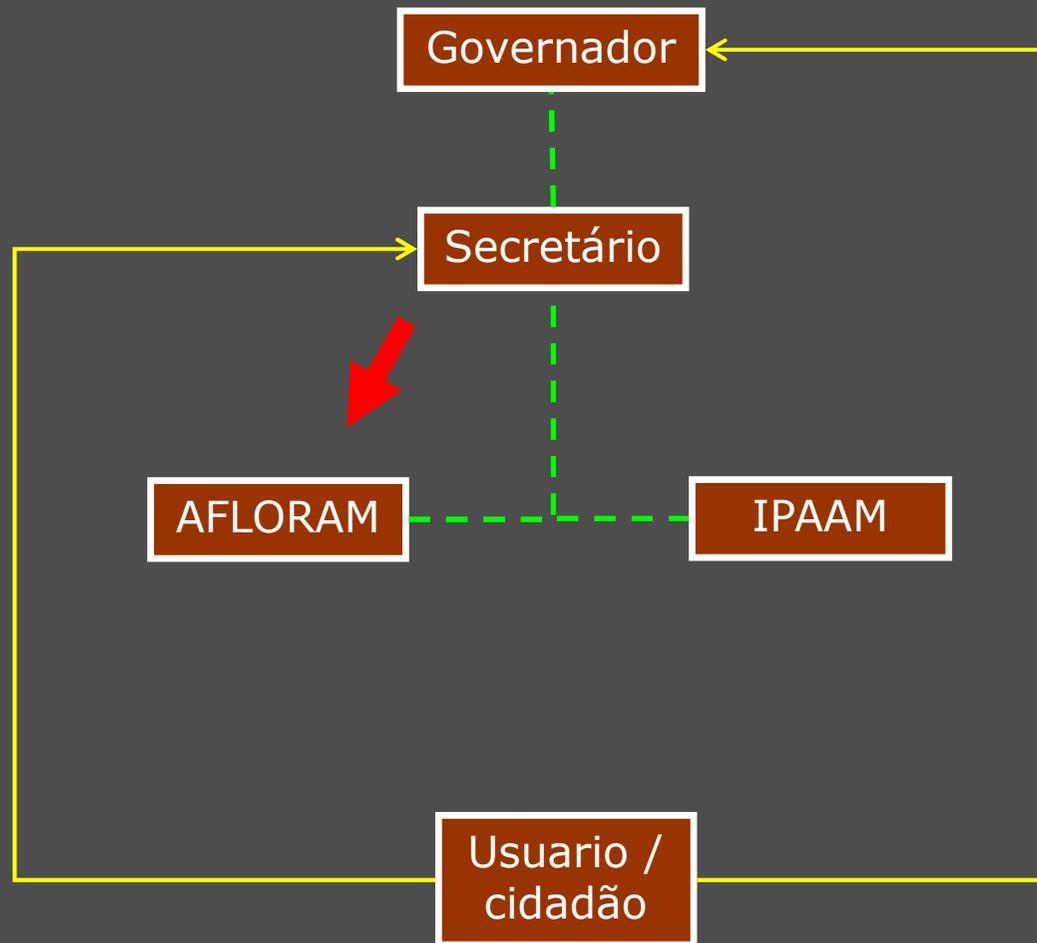
Secretário



AFLORAM

IPAAM

# Senais de disfuncionamento ...



ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM ATUAL

DIFICULDADES AFLORAM IPAAM ATUAL

- Falta de visão comum sobre difusão do manejo florestal em pequena escala e legalidade de posse da terra
- Desentendimento sobre normas e procedimentos
- Sobrecarga da diretoria técnica ou da presidência do IPAAM para atender as demandas da AFLORAM
- Falta de integração e circulação da informação (pública) sobre os planos de manejo
- O geoprocessamento trackmec feito pelos técnicos da AFLORAM não responde aos padrões do IPAAM, provocando demoras

ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM ATUAL  
DIFICULDADES AFLORAM IPAAM ATUAL

PROPOSTA MODERNIZAÇÃO INSTITUCIONAL

- Continuar e organizar a reflexão em curso sobre informatização IPAAM AFLORAM SDS para atender demandas das 3 instituições e aprimorar a eficiência da atuação pública com relação à difusão do manejo florestal no Amazonas

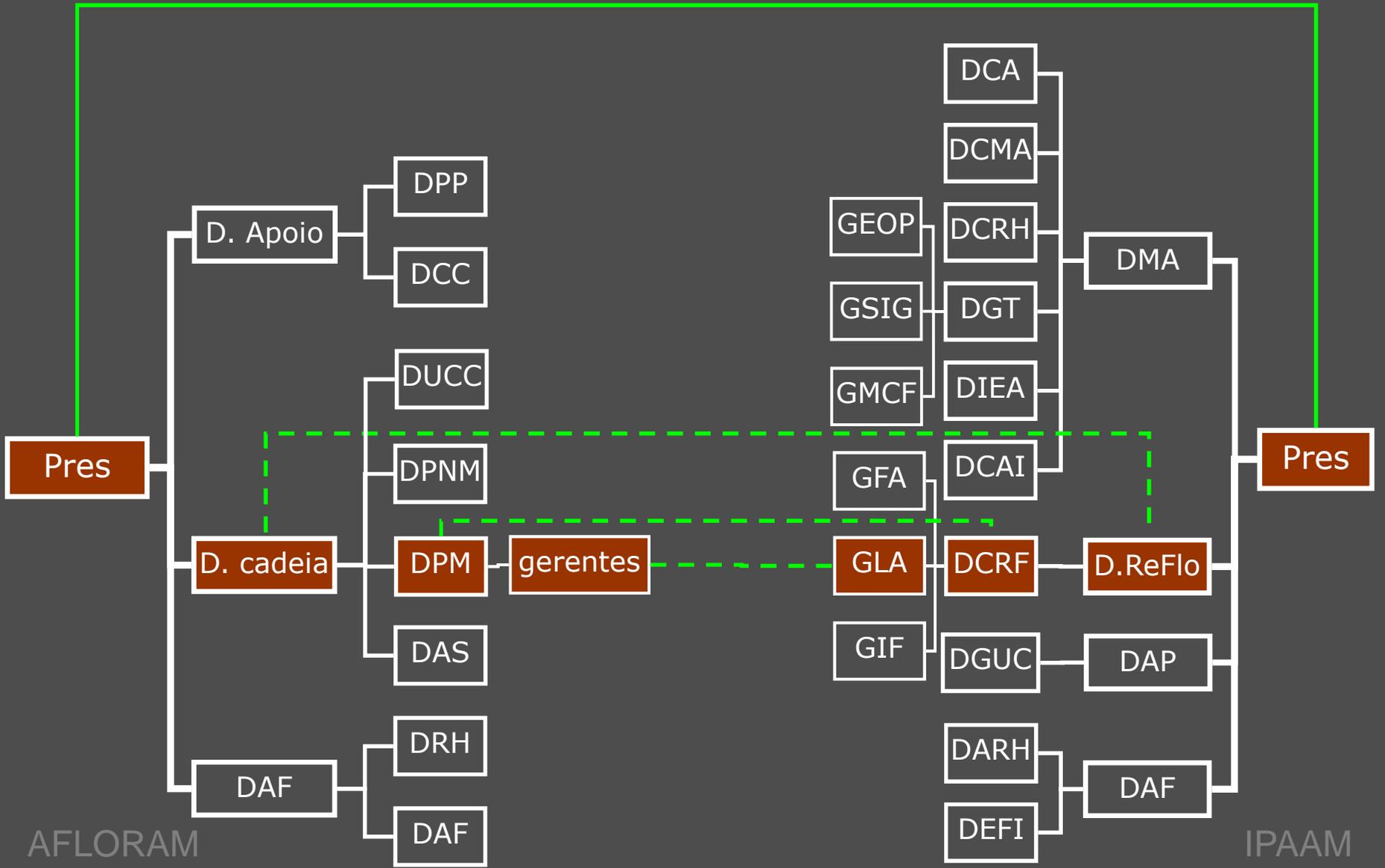
(ver estudo preliminar contratado pelo Floresta Viva / AFLORAM)

- Os objetivos da modernização abrangem :
  - Controle de processos e documentos
  - Gerenciamento de processos digitalizados
  - Emissão de Licenças e Autorizações de Colheita e Transporte
  - Prestações de conta
  - Emissão e controle de recebimentos e taxas
  - Registro de inventários de Planos de manejos de pequena escala
  - Comunicação e circulação da informação entre entidades
  - Balcão de negocios de produtos da madeira manejada

ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM ATUAL  
DIFICULDADES AFLORAM IPAAM ATUAL

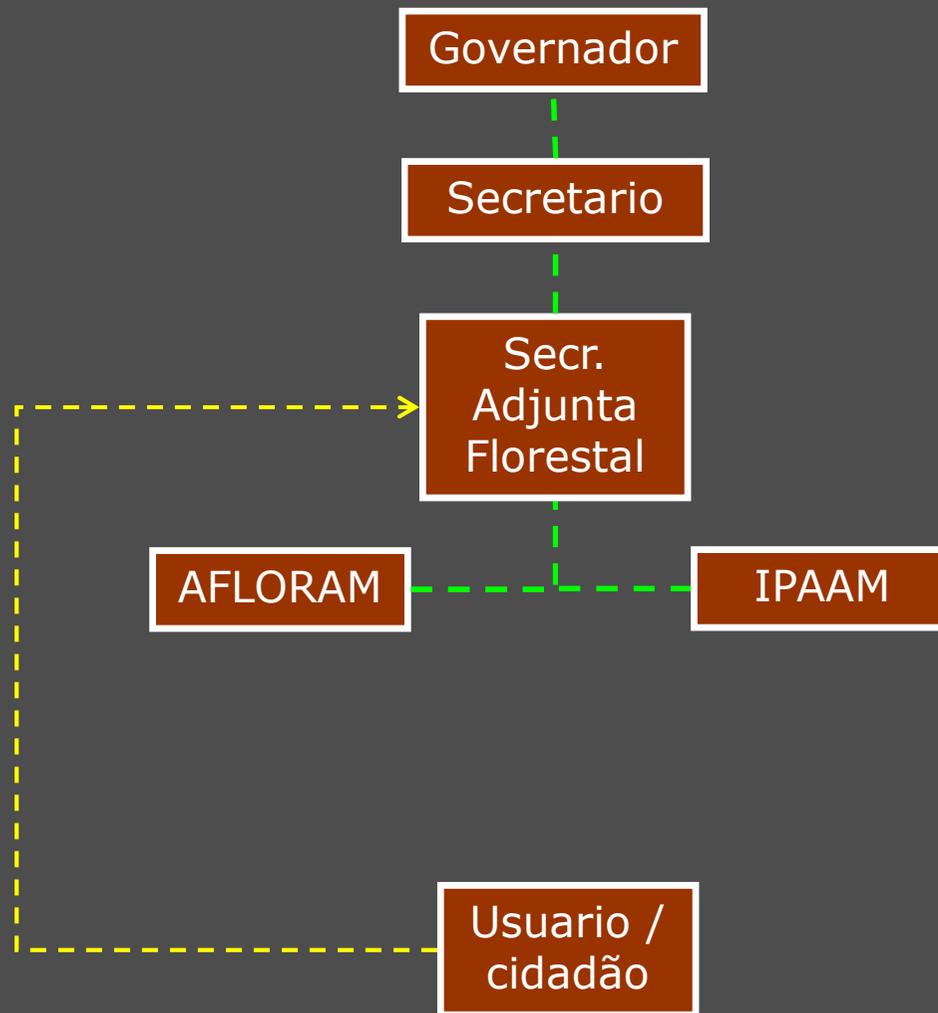
PROPOSTA MODERNIZAÇÃO INSTITUCIONAL  
PROPOSTA ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM

Secretário





# Um interlocutor florestal ...



ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM ATUAL  
DIFICULDADES AFLORAM IPAAM ATUAL

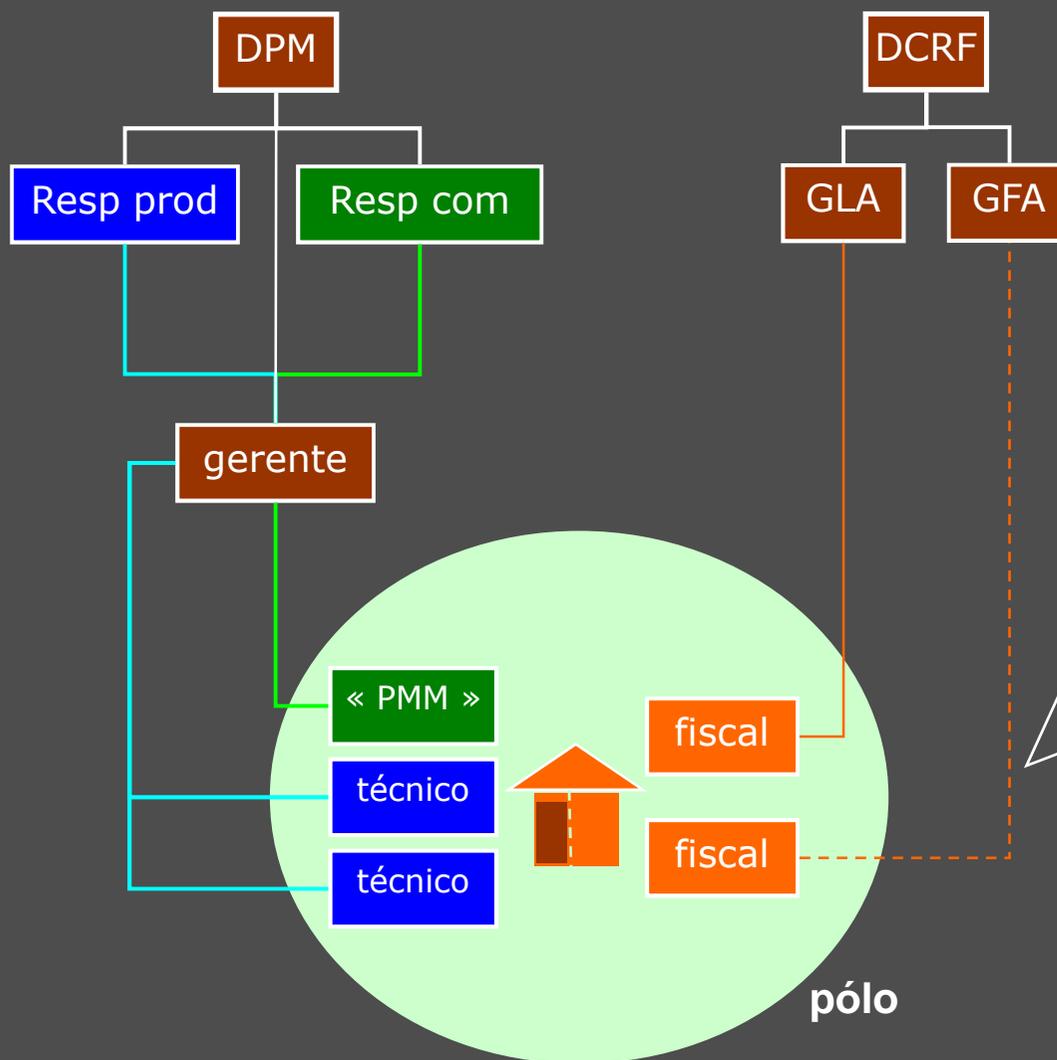
PROPOSTA MODERNIZAÇÃO INSTITUCIONAL  
PROPOSTA ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM  
UMA SECRETARIA ADJUNTA A FLORESTA

- Para liderar o projeto de modernização IPAAM / SDS / AFLORAM
- Para dar coerência e coordenar atuação de fomento (AFLORAM) e controle (IPAAM)
- Para procurar coerência e coordenar com outros órgãos estaduais : ITEAM, AFEAM
- Para coordenar com órgãos federais e municipais : INCRA, IBAMA, SEDEMA...
- Para preparar uma « lei florestal » (objetivo previsto no projeto do Banco Mundial)

ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM ATUAL  
DIFICULDADES AFLORAM IPAAM ATUAL

PROPOSTA ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM  
PROPOSTA MODERNIZAÇÃO INSTITUCIONAL  
UMA SECRETARIA ADJUNTA A FLORESTA  
PROPOSTA AFLORAM E IPAAM NOS PÓLOS

# AFLORAM e IPAAM nos pólos



A casa é do IPAAM.  
Parte da casa é  
emprestada a  
AFLORAM.

Os fiscais mantem  
tuda neutralidade no  
seu trabalho de  
licenciamento e  
fiscalização.

Os fiscais IPAAM e  
técnicos AFLORAM  
podem se consultar  
se precisarem

ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM ATUAL  
DIFICULDADES AFLORAM IPAAM ATUAL

PROPOSTA ARTICULAÇÃO AFLORAM IPAAM  
PROPOSTA MODERNIZAÇÃO INSTITUCIONAL  
UMA SECRETARIA ADJUNTA A FLORESTA  
PROPOSTA AFLORAM E IPAAM NOS POLOS

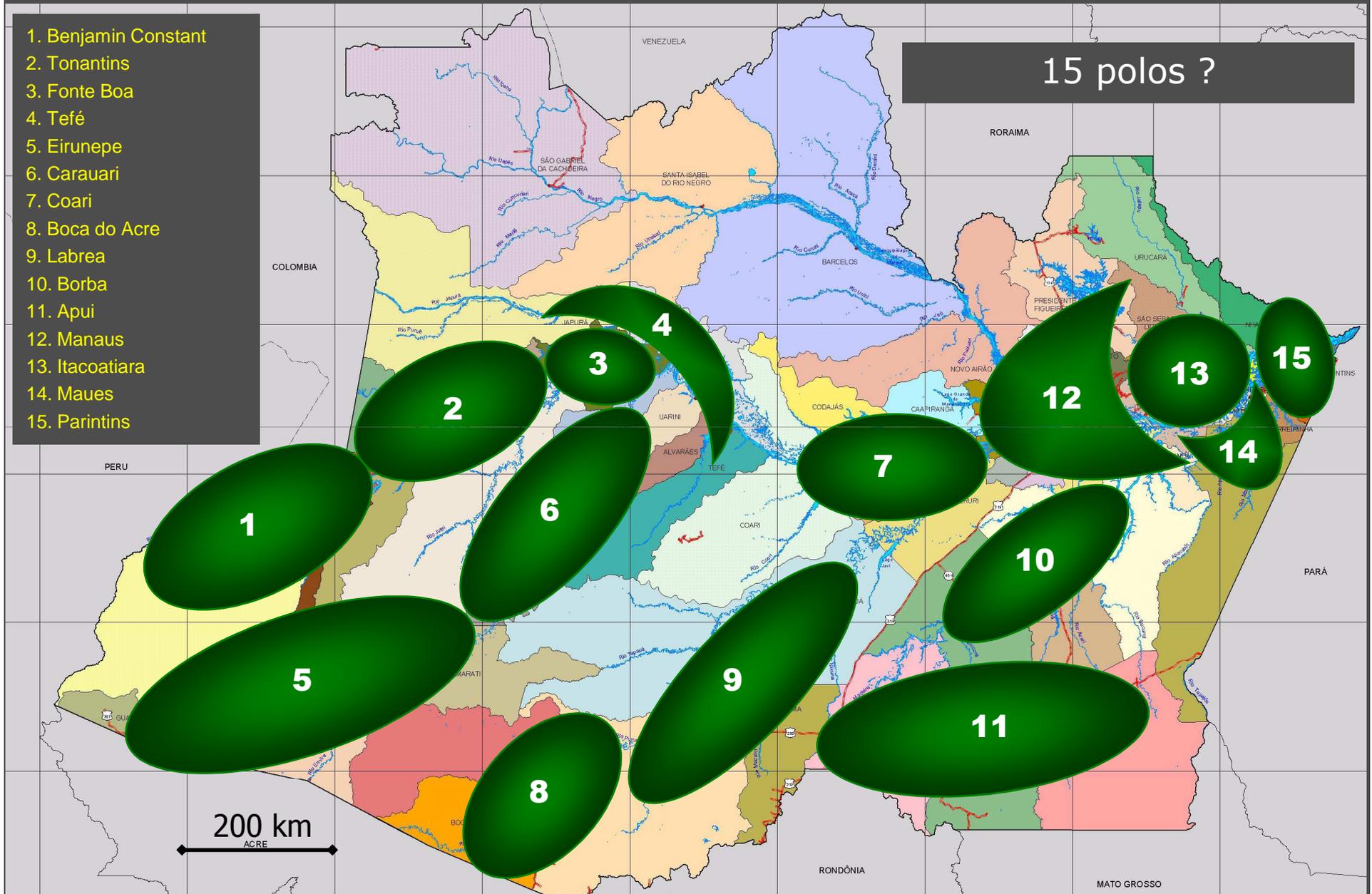
TEMAS DE DISCUSSÃO INTER INSTITUCIONAL

- Acordo político sobre objetivo de difusão do manejo florestal em pequena escala
- Consolidação das normas e procedimentos
- Identificação dos « pólos »

POLOS

1. Benjamin Constant
2. Tonantins
3. Fonte Boa
4. Tefé
5. Eirunepe
6. Carauari
7. Coari
8. Boca do Acre
9. Labrea
10. Borba
11. Apui
12. Manaus
13. Itacoatiara
14. Maues
15. Parintins

15 polos ?



# 15 « polos »

Polo	MUNICIPIOS
1	Atalaia do Norte, <b>Benjamin Constant</b> , Tabatinga
2	S Paulo de Olivença, Sto Antonio do Iça, Amatura, <b>Tonantins</b>
3	Jutai, <b>Fonte Boa</b>
4	<b>Tefe</b> , Alvarães, Uarini, Maraã, Japura
5	Guajara, Ipixuna, Envira, <b>Eirunepe</b> , Itamaraty
6	<b>Carauari</b> , Jurua
7	<b>Coari</b> , Codajas, Anori, Anama, Beruri
8	<b>Boca do Acre</b> , Pauini
9	<b>Labrea</b> , Canutama, Tapaua
10	Manicoré, Novo Aripuana, <b>Borba</b>
11	<b>Apui</b> , Humaita
12	<b>Manaus</b> , Manacapuru, Caapiranga, Iranduba, Novo Airão, Manaquiri, Carreiro, Carreiro da Varzea, Autazes, Nova Olinda do Norte, Presidente Figueirêdo, Rio Preto da Eva
13	<b>Itacoatiara</b> , Silves, Urucara, São Sebastião de Atumã, Urucurituba, Itapiranga
14	<b>Maues</b> , Boa Vista do Ramos
15	<b>Parintins</b> , Barreirinha, Nhamunda

# Características dos polos

Polo	Nome referência	Municípios	Calha / estrada / centro	População	Serrarias	Movelarias
1	Benjamin Constant	3	Solimões			
2	Tonantins	4	Solimões			
3	Fonte Boa	2	Solimões / Jutai			
4	Tefe	5	Solimões / Japura			
5	Eirunepe	5	Jurua			
6	Carauari	2	Jurua			
7	Coari	5	Solimões			
8	Boca do Acre	2	Purus			
9	Labrea	3	Purus			
10	Borba	3	Madeira			
11	Apui	2	BR230			
12	Manaus	12	Manaus			
13	Itacoatiara	6	Amazonas / Uatumã / 363			
14	Maues	2	Amazonas / Maues / Ramos			
15	Parintins	3	Amazonas			

# Gerentes, PMM e técnicos

Polo	Nome referência	Municípios	Gerente	PMM	Técnico
1	Benjamin Constant	3	Gilson	Edilson	Ananias, Sebastião
2	Tonantins	4			
3	Fonte Boa	2			
4	Tefe	5			
5	Eirunepe	5			
6	Carauari	2	Nataniel	Carlinhos	Ronaldo
7	Coari	5			
8	Boca do Acre	2			
9	Labrea	3			
10	Borba	3			
11	Apui	2			
12	Manaus	12			
13	Itacoatiara	6			
14	Maues	2	Wilzer	Marcus	Ronaldi, Trindade
15	Parintins	3			

# Planos de manejo

Polo	Nome referência	Municípios	PM existentes	Demanda PM	PM potenciais
1	Benjamin Constant	3	87	115	202
2	Tonantins	4			
3	Fonte Boa	2			
4	Tefe	5			
5	Eirunepe	5			
6	Carauari	2	29 + ?	25 + ?	54 + ?
7	Coari	5			
8	Boca do Acre	2			
9	Labrea	3			
10	Borba	3			
11	Apui	2			
12	Manaus	12			
13	Itacoatiara	6			
14	Maues	2	42	75	117
15	Parintins	3			

# Renda e empregos potenciais

Polo	Nome referência	Municípios	PM potenciais	Volume m3	Renda bruta	Empregos
1	Benjamin Constant	3	202			
2	Tonantins	4				
3	Fonte Boa	2				
4	Tefe	5				
5	Eirunepe	5				
6	Carauari	2	54 + ?			
7	Coari	5				
8	Boca do Acre	2				
9	Labrea	3				
10	Borba	3				
11	Apui	2				
12	Manaus	12				
13	Itacoatiara	6				
14	Maues	2	117			
15	Parintins	3				